



Årsberetning

Hjemmeværnskommandoen

2022



Indhold

VIRKSOMHEDSOPLYSNINGER

1. LEDELSESPÅTEGNING

1.1. Påtegning	1
----------------	---

2. BERETNING

2.1. Præsentation af styrelsen	3
--------------------------------	---

2.2. Ledelsesberetning	3
------------------------	---

2.4 Målrapportering	8
---------------------	---

2.4. Målrapporteringens 1. del – skematisk oversigt	8
--	---

2.4. Målrapporteringens 2. del – uddybende analyser og vurderinger	13
---	----

2.5. Forventninger til det kommende år	14
--	----

3. REGNSKAB

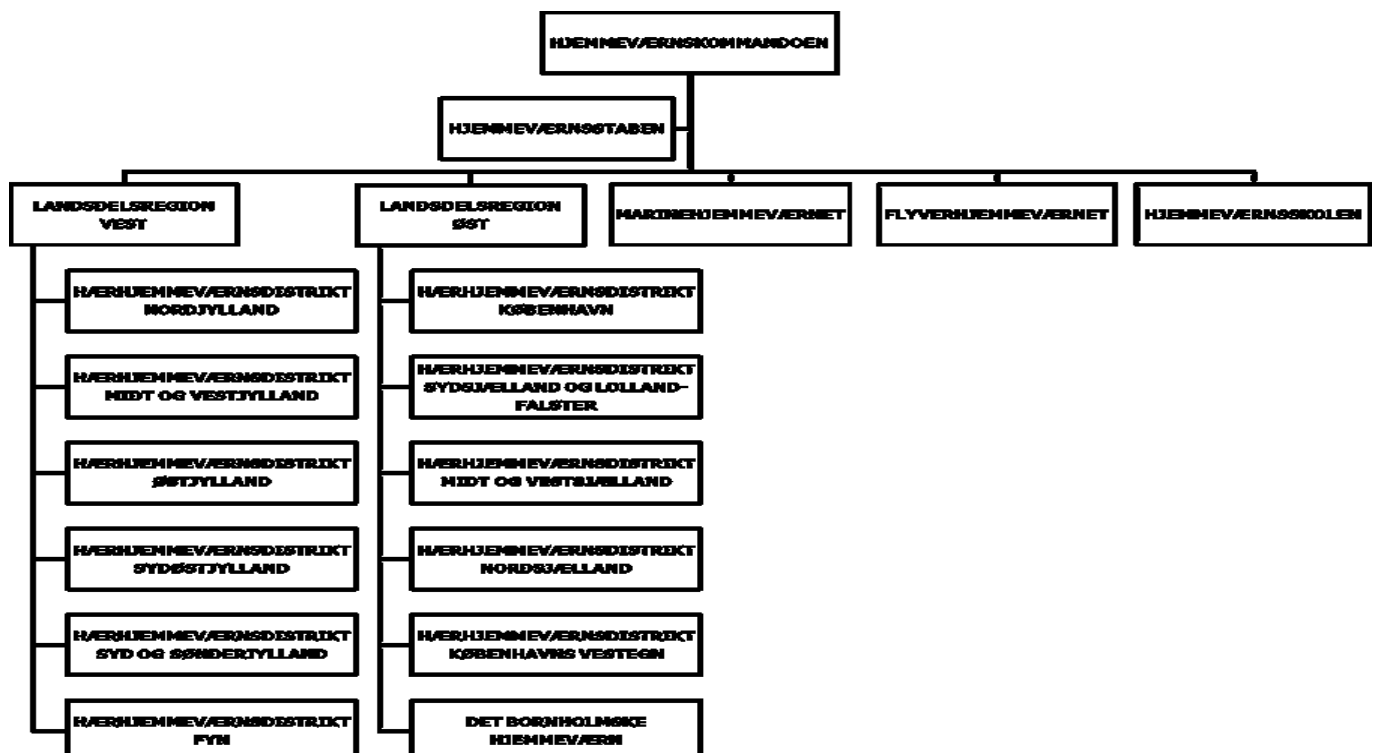
3.1. Anvendt regnskabspraksis	16
-------------------------------	----

3.7. Bevillingsregnskab	17
-------------------------	----

Virksomhedsoplysninger

Styrelsens navn	Hjemmeværnskommandoen
Styrelsens ledelse	Chef for Hjemmeværnet, generalmajor Jens H. Garly Kommitteret for Hjemmeværnet, MF, Torsten Schack Pedersen (Tiltrådt 1. marts 2023)
Revision	Rigsrevisionen St. Kongensgade 45 1264 København K
Advokat	Kammeradvokaten Vester Farimagsgade 23 1606 København V
Banker	Danske Bank Holmens Kanal 2-12 1090 København K Statens Koncern Betalinger Girostrøget 1 0800 Høje Taastrup

Organisering af Hjemmeværnet:



1. Ledespåtegning

Årsberetningen er aflagt i henhold til bekendtgørelse nr. 116 af 19. februar 2018 om statens regnskabsvæsen.

Årsberetningen omfatter de bevillinger på finansloven, som Hjemmeværnskommandoen er ansvarlig for, herunder de regnskabsmæssige forklaringer, som skal tilgå Rigsrevisionen i forbindelse med bevillingskontrollen for finansåret 2022:

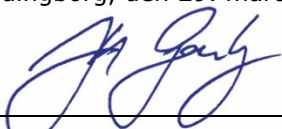
§ 12.24.01. Hjemmeværnet.

1.1. Påtegning

Styrelseschefen tilkendegiver hermed:

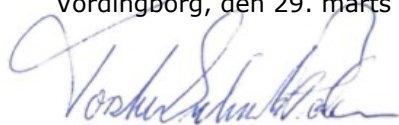
- For direktøren for Center for Strategi, Økonomi og Styring, at underskriveren ikke er bekendt med økonomiske forpligtelser ud over de i regnskabet medtagne, eksempelvis retlige tvister, kautionforpligtelser, hensættelser og eventualforpligtelser, og at det aflagte regnskab indeholder de udgifter/indtægter, der vedrører driften for pågældende styrelse i regnskabsåret. Underskriveren tilkendegiver endvidere, at de dispositioner, som er omfattet af regnskabsaflæggelsen, er i overensstemmelse med meddelte bevillinger, love og andre forskrifter samt med indgåede aftaler og sædvanlig praksis.
- For departementschefen, at målrapporteringen i årsberetningen er rigtig, dvs. at måloppstillingen og målrapporteringen på mål- og resultatplanen er fyldestgørende, at der er adgang til det grundmateriale, som målrapporteringen i årsberetningen bygger på, og at der ved styrelsen er arbejdsgange, som kvalitetssikrer de oplysninger og vurderinger, der indgår i årsrapporten.

Vordingborg, den 29. marts 2023



Jens H. Garly
Chef for Hjemmeværnet

Vordingborg, den 29. marts 2023



Torsten Schack Pedersen
Kommitteret for Hjemmeværnet
(Tiltrådt 1. marts 2023)

København, den 30. marts 2023



Anders Bager Jensen
Direktør

København, den 31. marts 2023



Morten Bæk
Departementschef

2. Beretning

Hjemmeværnskommandoen er en styrelse inden for Forsvarsministeriets koncern. Styrelsen arbejder inden for Forsvarsministeriets koncernfælles mission og vision:

Mission:

Sammen arbejder vi for Danmarks sikkerhed, interesser og borgernes tryghed.

Vision:

- Vi driver og udvikler opgaveløsningen, så vi får mest mulig effekt ud af de ressourcer, vi sammen råder over.
- Vi er en professionel og bredt anerkendt samarbejdspartner.
- Vi skaber fælles handlekraft gennem loyalt og tillidsfuldt samarbejde.

Koncernens strategiske pejlemærker for 2022 er:

En innovativ drivkraft

Vi har fokus på at være innovative i vores opgaveløsning og udviklingen af det danske forsvar og beredskab ved at anvende nye indsigter og udfordre det eksisterende, så vi kan være på forkant med samfundets udvikling og det militære og nationale trussels- og risikobillede.

En stærk eksekveringskraft

Vi understøtter en solid eksekveringskraft på ministerområdet igennem en koordinerende, effektiv og inddragende implementering af de politiske beslutninger, således at vi evner at skabe det stærkest mulige forsvar og beredskab.

En stærk forvaltningskultur

Vi bidrager til, at ministerområdet i alle henseender praktiserer en stærk forvaltningskultur, og at vi udviser sikker dømmekraft. Når vi står vagt om god offentlig administration, styrker vi tilliden til vores arbejde for danskernes sikkerhed.

Hjemmeværnskommandoen har ved opstillingen af et fjerde pejlemærke endvidere fokus på løsning og udvikling af sin lovbestemte kerneopgave, som er styrkeproduktion af relevante militære kapaciteter:

Relevante¹ militære kapaciteter

Vi løser de lovbestemte militære kerneopgaver ved at opstille, uddanne og indsætte relevante frivillige og aktivér-bare militære kapaciteter i overensstemmelse med lovgrundlaget, forligsaftalen og opstillede

¹ Hjemmeværnet skal via høj omstillingsparathed med kort varsel kunne løse opståede opgaver med enten eksisterende kapaciteter eller med kapaciteter opstillet til lejligheden.

beredskaber med henblik på at yde et substantielt bidrag til det nationale forsvar i fred, krise og krig til både Forsvaret og samfundets samlede beredskab.

2.1. Præsentation af styrelsen

Hjemmeværnskommandoen varetager Hjemmeværnets virksomhed, som er baseret på lov om Hjemmeværnet, jf. lovbekendtgørelse nr. 198 af 9. februar 2007 med senere ændringer samt aftale mellem den daværende VLAK-regering, Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti og Radikale Venstre om forsvarsområdet 2018-2023 af januar 2018 (forsvarsforlig 2018-2023) samt tillæg hertil af januar 2019.

Hjemmeværnet er en frivillig militær beredskabsorganisation, hvis hovedformål er at støtte Forsvarets opgaveløsning og samfundets samlede beredskab.

Hjemmeværnet har egen hovedkonto på finansloven samt selvstændig ledelse. Der henvises til lov om Hjemmeværnet, forsvarsforlig 2018-2023, finansloven for 2022 samt mål- og resultatplan 2022 indgået mellem Forsvarsministeriet og Hjemmeværnskommandoen for en nærmere beskrivelse af opgavesæt, resultatmål mv.

Hjemmeværnets virksomhed er på finansloven placeret under finanslovskonto § 12.24.01., Hjemmeværnet. I finanslov for finansåret 2022 anføres Hjemmeværnets nettoudgiftsbevilling til 421,8 mio. kr. Denne er opdelt på fire hovedformål, som vedrører opstilling af kapaciteter, uddannelse, indsættelse samt generelle fællesomkostninger.

Der er ved lov om tillægsbevilling foretaget regulering af Hjemmeværnets bevilling; primært vedr. Hjemmeværnets engagement ved Call Center Jonstrup (COVID-19) samt fortroligt aktstykke E af 21. december 2022, hvorved Hjemmeværnets bevilling samlet udgør 442,3 mio. kr.

2.2. Ledelsesberetning

Samlet set er 2022 forløbet **tilfredsstillende**, idet Hjemmeværnskommandoen har opnået et tilfredsstillende resultat for fem ud af syv faglige mål i mål- og resultatplanen for Hjemmeværnskommandoen i 2022.

Nedenstående tabel viser opfyldelsen af målene i Hjemmeværnskommandoens mål- og resultatplan 2022:

TABEL 2.2.1. / Årets faglige resultater

Mål	Tilfredsstillende	Mindre tilfredsstillende
Mål 1.1. Cyberhjemmeværn	X	
Mål 1.2. Strategiske Mål 2030	X	
Mål 1.3. Rekruttering		X
Mål 2.1. Eksekvering af operativ støtte		X
Mål 3.1. Styrkelse af cyber- og informationssikkerhed	X	
Mål 3.2. Styrket forvaltningskultur på indkøb af varer og tjenesteydelser	X	
Mål 4.1. Beredskab	X	
I alt	5	2

Hjemmeværnet har igen i 2022 vist evne og vilje til at håndtere og omstille sig mellem flere forskellige opgavetyper både parallelt og serielt samt militært og civilt. Hjemmeværnet har igennem 2022 oplevet et stigende aktivitetsniveau, bl.a. som en konsekvens af Ruslands invasion af Ukraine.



Største udsendelse af materiel i 23 år: Hjemmeværnet var på pletten og udførte vigtig støtte til udskibning, da den største danske udsendelse af mandskab og materiel i 23 år fandt sted i april fra Køge Havn. Daværende forsvarsminister Morten Bødskov mødte også nogle af de frivillige soldater på opgaven. Destinationen for materiellet var en NATO-mission i Estland. Foto: Niels Porsbøl/Forsvaret.

Med ophævelsen af COVID-19 restriktionerne i januar var det forventningen, at Hjemmeværnets aktivitetsniveau hurtigt ville normaliseres og opnå samme niveau som i tiden før COVID-19 pandemiens udbrud i marts 2020. Ruslands invasion af Ukraine, som blev indledt i februar, betød dog, at Hjemmeværnet bl.a. blev indsat i løsning af flere opgaver inden for værtsnationsstøtte, understøttelse af udsendelse af en kampbataljon til Letland, etablering af fremskudt afvisningsberedskab på Bornholm og anden støtte til Forsvaret. Marinehjemmeværnets Maritime Force Protection (MFP) enheder har eksempelvis oplevet mange og længerevarende indsættelser vedrørende bevogtning af havne-faciliteter, hvilket har medført en mærkbar belastning af den relativt lille kapacitet. Derudover bidrog Hjemmeværnet med instruktørstøtte til uddannelsen af ukrainske soldater i England og uddannelse af ukrainske befalingsmænd i Danmark. Umiddelbart efter invasionen i februar 2022 kunne der konstateres et ekstraordinært stort antal ansøgere til Hjemmeværnet.

Omvendt har løsningen af disse særlige opgaver også medført, at Hjemmeværnet ikke til fulde har indfriet alle øvrige målsætninger inden for den mere almindelige udvikling og drift. F.eks. er certificeringen af soldater til Hjemmeværnets beredskabsstyrke lettere forsinket.

Hjemmeværnets støtte til politiet er efter COVID-19 pandemiens ophør og samfundets normalisering vendt tilbage til et normalt leje, bortset fra støtten til afviklingen af Tour de France. Den største enkeltstående opgave i 2022 var således støtten til politiet i gennemførelsen af tre etaper af Tour de France i Danmark i juli. Her udførte ca. 1.000 frivillige soldater afspærring og trafikregulering over to dage af ca. 400 km. vejnet mellem København og Sønderborg samt en ugelang nedlukning af store dele af Københavns centrum, ligesom Hjemmeværnets fly var i luften. Opgaven gav Hjemmeværnet lejlighed til at få afprøvet og øvet den samlede føringsstruktur både internt i Hjemmeværnet og eksternt i forhold til andre aktører. Hjemmeværnet har draget nyttige erfaringer fra løsningen af denne komplekse opgave.



Tour de France i Danmark: Da Danmark i starten af juli trak i gult, og danskere i tusindtal heppede på cykelrytterne på deres vej gennem Danmark, bidrog Hjemmeværnet aktivt til, at de første tre etaper blev afviklet som en velsmurt folkefest. Foto: Søren Hytting.

Antallet af nye ansøgere til Hjemmeværnet og antallet af frivillige soldater, der er gået ind i aktivstyrken igen fra Hjemmeværnets reserve, er steget mærkbart i 2022 sammenlignet med 2021. Imidlertid talte aktivstyrken ved udgangen af 2022 i alt 13.720 soldater, mens aktivstyrken ved udgangen af 2021 talte 13.891 soldater. Om end nettoafgangen fra Hjemmeværnets aktive styrke ved udgangen af 2022 således er 171 soldater i forhold til samme periode 2021, så er det ca. 55 % færre i forhold til nettoafgangen ved udgangen af 2021. Hvis Hjemmeværnet fortsat, hvilket meget kunne tyde på, skal løse flere og længerevarende opgaver, og belastningen af særligt den frivillige struktur fremadrettet skal være på et rimeligt og håndterbart niveau, vil det være nødvendigt at rekruttere flere frivillige soldater.

Hjemmeværnets ca. 13.700 aktive soldater er i 2022 registreret for knapt 2,3 mio. timers tjeneste, hvilket svarer til ca. 170 timer i gennemsnit pr. soldat – altså langt mere end det årlige krav om at levere 24 timers funktionsrelateret tjeneste for at kunne forblive i den aktive styrke. Støtten til politiet udgjorde ca. 113.000 timer mod ca. 58.000 timer i 2021, og støtten til Forsvaret udgjorde ca. 190.000 timer mod ca. 150.000 timer i 2021.

Den generelle sikkerhedspolitiske udvikling afstedkom en fremrykning af visse materielanskaffelser i Hjemmeværnet. Det betød, at Hjemmeværnets bevogningsenheder blev opnormeret med nye lette maskingeværer og termiske kikkerter. Dette vil øge kampkraften og mulighederne for indsættelse i mørkekamp

betragteligt. Materiellet forventes leveret i 2023-2024. Desuden er der taget skridt til, at hver hjemmeværnssoldat råder over et personligt våben², i stedet for at have adgang til et puljevåben³.

En læring af krigen i Ukraine er, at der skal være fokus på militær faglighed og på at kunne eksekvere umiddelbart på indkommende opgaver. Hjemmeværnet viste under COVID 19 pandemien i 2020-2022, hvordan bredden blandt Hjemmeværnets frivillige bl.a. muliggjorde en lynhurtig opstilling af COVID 19 hotline, etablering af trafikregulering ved genbrugspladser, natlig overvågning af baneterræn samt mange andre opgaver. I 2022 kunne Hjemmeværnet hurtigt omstille sig til bevogtning af komplekse midlertidige militære områder i forbindelse med fx værtsnationsstøtte og deployering af den danske kampbataljon til Letland (mål 4.1) som en afledt konsekvens af Ruslands invasion af Ukraine.

Krigen i Ukraine betyder også, at arbejdet med at revidere Hjemmeværnets plankomplekser (mål 2.1) i forhold til en fortsat støtte til Forsvarets opgaveløsning under alle forhold er blevet aktualiseret. Der er gennemført én krisestyringsøvelse med Hjemmeværnskommandoens plan for aktivering af Hjemmeværnet og mobilisering af Totalforsvarsstyrken som udgangspunkt, hvor Hjemmeværnskommandoens beredskabsplan og krisestyring blev afprøvet. Indsatsen fortsætter i 2023.

Anvendelsen af bl.a. sociale medier i moderne krigsførelse er ikke helt ny, men Ruslands invasion af Ukraine har aktualiseret de sociale mediers rolle i aktiv krigsførelse. Elektronisk udstråling fra f.eks. mobiltelefoner afslører ihænde haverens præcise position. Billeder af bygninger eller terræn genkendes og afslører opholdssteder. Den udvikling understreger værdien af en styrket cyber- og informationssikkerhed (mål 3.1) samt udviklingen og oprettelsen af et cyberhjemmeværn (mål 1.1). Hertil bemærkes, at Center for Cybersikkerhed i sin seneste trusselsvurdering har vurderet, at truslen for cyberspionage og cyberkriminalitet er meget høj.

Forudsætningen for at kunne fortsætte med at være omstillings- og tilpasningsparat er, at styrken er robust personale- og materielmæssigt både på stabsniveau og ved de operative enheder. Dette er et fokuspunkt i Hjemmeværnets Strategiske Mål 2030 (mål 1.2).

Hjemmeværnskommandoen har i 2022 gennemført en løbende økonomiopfølgning med henblik på at sikre den nødvendige tilpasning af ressourceanvendelsen til det stigende aktivitetsmønster på alle områder af opgaveløsningen. Årets resultat er, som det fremgår af tabel 2.2.2, et merforbrug på 6,3 mio. kr., svarende til godt 1 pct. af den samlede bevilling. Mere herom i afsnit 3.

TABEL 2.2.2. / Årets resultat (mio. kr.)

	2022
Bevilling	442,3
Regnskab	448,6
Årets resultat	-6,3
Tidligere års overførte resultater	30,0
Resultat herefter til videreførelse	23,7

² Et personligt våben er indskudt og tilpasset en enkelt soldat og anvendes ikke af andre.

³ Et puljevåben er ikke indskudt og tilpasset nogen soldat og kan anvendes af alle.

TABEL 2.2.3. / Økonomiske hovedtal (mio. kr.)

	Regnskab 2022		
Ordinære driftsindtægter (ekskl. bevillinger)	-0,2		
Ordinære driftsomkostninger	449,1		
- Heraf personaleomkostninger	363,2		
Andre driftsposter, netto	-0,3		
Finansielle poster, netto	0,0		
Ekstraordinære poster, netto	0,0		
Årets resultat (ekskl. bevillinger)	448,6		
	Driftsbevilling		Anlægsbevilling
Indtægter	-0,5	Indtægter	0,0
Udgifter	449,2	Udgifter	0,0
Årets nettoudgifter (ekskl. bevillinger)	448,6	Netto	0,0
Bevilling inkl. tillægsbevilling, netto	442,3	Bevilling, indtægter inkl. tillægsbevilling	0,0
		Bevilling, udgifter inkl. tillægsbevilling	0,0
Årets resultat	-6,3		0,0
Til videreførelse	-6,3		0,0

Note: Der er foretaget afrunding på første decimal.

2.4 Målrapportering

2.4. Målrapporteringens 1. del – skematisk oversigt

TABEL 2.4.1. / Skematisk oversigt over årets målopfyldelse

Mål 1.1. Cyberhjemmeværn	
<p>Det er målet, at Hjemmeværnet udvikler et koncept for opstilling af et cyberhjemmeværn med henblik på operativ implementering fra 2024. Målet refererer til udmøntningen af cyberreserven (F43), hvori "Cyberhjemmeværnet" indgår som initiativ. Det fremgår af aftaleteksten for udmøntningen, at der etableres "et cyberhjemmeværn, der kan styrke beredskabet og trække på borgere og civilsamfundets IT-kompetencer ved etablering af et kompetent og stærkt cybernetværk".</p> <p>For at nå målet vil Hjemmeværnskommandoen i 2022 udarbejde det strategiske grundlag for etableringen af et frivilligt cyberhjemmeværn, der skal kunne bidrage til at styrke den fælles cyberrobusthed i hele Danmark på tværs af Hjemmeværnet og i samfundskritiske virksomheder samt kunne fungere som beredskabsstøtte for Forsvarets samlede cyber- og informationsikkerhed.</p> <p>Målet er nået, når følgende kriterier er opfyldt:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Opgaverne for kapaciteten er defineret gennem inddragelse af relevante samarbejdspartnere inden for og uden for Forsvarsministeriets koncern. • Der er gennemført indledende analyser af krav til organisering og kompetencer. 	<p>Målopfyldelse</p> <p>Tilfredsstillende</p>
<p>Aktiviteter og resultater</p> <p>Business Case er udarbejdet i Hjemmeværnskommandoen med udgangen af 2022 under inddragelse af relevante samarbejdspartnere, herunder Center for Cybersikkerhed under Forsvarets Efterretningstjeneste, og den er fremsendt til Forsvarsministeriet til videre behandling. På baggrund af den udarbejdede Business Case gennemføres i 2023 et antal pilotprojekter med henblik på yderligere kvalificering af løsningsmodellerne.</p> <p>Samlet vurderes resultatet tilfredsstillende.</p>	
Mål 1.2. Strategiske Mål 2030	
<p>Det er målet at fortsætte udviklingen af Hjemmeværnets "Strategiske Mål 2030" med henblik på at opnå en styrkelse af Hjemmeværnets militære profil og kapaciteter.</p> <p>For at nå målet vil Hjemmeværnskommandoen i 2022 påbegynde en operationalisering af pejlemærker og fokusområder i "Strategiske Mål 2030" med udgangspunkt i Hjemmeværnets opgaver under krise og krig.</p> <p>Målet er nået, når Hjemmeværnskommandoen i 2022 har:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Konsolideret formuleringen af Hjemmeværnets Strategiske Mål 2030. • Udarbejdet en operationaliseringsplan indeholdende kommunikation af de samlede mål samt konkrete initiativer, der medvirker til opnåelse af de strategiske mål, til implementering i 2023 og frem. • Udbredt kendskabet til Hjemmeværnets strategiske mål samt forståelsen for, hvordan de enkelte enheder i organisationen kan bidrage til at sætte denne retning. 	<p>Målopfyldelse</p> <p>Tilfredsstillende</p>
<p>Aktiviteter og resultater</p> <p>Målet er nået for så vidt angår formuleringen af Hjemmeværnets Strategiske Mål 2030, der blev godkendt 7. januar 2022 med henblik på operationalisering.</p> <p>Operationaliseringsplanen blev færdiggjort i foråret 2022. Siden har den fremskudte forligsproces betydet en let justering af den oprindelige operationaliseringstanke med henblik på at koordinere operationalisering af de strategiske mål med forligsarbejdet.</p> <p>Udbredelse af kendskabet til de strategiske mål har pågået siden godkendelsen af målene i januar, bl.a. i regi af Hjemmeværnets Centrale Samarbejdsudvalg (CSU), den faste og frivillige chef- og ledelsesstruktur samt den frivillige rådsorganisation, herunder Landsråd mv.</p> <p>De strategiske mål er derfor i dag forankret i Hjemmeværnets struktur, idet processen med yderligere udbredelse og forankring fortsætter i 2023.</p> <p>Samlet set vurderes resultatet tilfredsstillende.</p>	

Mål 1.3. Rekruttering

Det er målet, at Hjemmeværnet optimerer sine processer for rekruttering og fastholdelse.	Målopfyldelse
For at nå målet vil Hjemmeværnskommandoen i 2022 udarbejde et nyt strategisk koncept for rekruttering, onboarding og fastholdelse af frivillige soldater.	Mindre tilfredsstillende
<p>Målet er nået, når Hjemmeværnskommandoen i 2022 har:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Foretaget en målgruppeanalyse således, at det nationale rekrutteringsgrundlag er bedre kendt, hvorved rekruttering kan målrettes i henhold hertil. • Gennemført en afgangundersøgelse, der skal bibringe øget indsigt i henholdsvis fastholdelsesbarrierer og mulige kompenserende tiltag. • Gennemført en analyse af, om rekrutterings- og kommunikationsstrukturen er dimensioneret og organiseret således, at den understøtter rekrutteringen af frivillige på den bedste og mest effektive måde. <p>Derudover skal tilgangen til aktivstyrken af soldater, der gennemfører Hjemmeværnets grunduddannelse (eller har tilsvarende kvalifikationer ved optagelse i Hjemmeværnet) være minimum på samme niveau som i 2021, men om muligt forøget.</p>	

Aktiviteter og resultater

Målgruppeundersøgelse:

Hjemmeværnskommandoen har i 2022, i samarbejde med Epinion, udarbejdet en rapport indeholdende en målgruppe- og potentialeanalyse. I forbindelse med udarbejdelsen af rapporten er der indhentet empiri fra et bredt udsnit af befolkningen og Hjemmeværnets frivillige soldater. Rapporten giver et vigtigt indblik i det nationale rekrutteringsgrundlag af frivillige til Hjemmeværnet, samt hvilke segmenter rekrutteringen kan målrettes efter. Der arbejdes fremadrettet videre med en operationalisering af segmenterne og implementering af segmentforståelsen i Hjemmeværnet.

Delresultat vedr. målgruppeundersøgelsen er på den baggrund tilfredsstillende.

Afgangundersøgelse:

Hjemmeværnskommandoen har i løbet af 3. kvartal 2022 gennemført en afgangundersøgelse til frivillige hjemmeværnssoldater under opsigelse samt hjemmeværnssoldater, der er overgået fra aktivstyrken til reserven inden for de sidste tre år. Resultater fra den undersøgelse er modtaget og dermed er grundlaget for en fortsat løbende indsamling tilstede. Arbejdet med at udvikle indsatsområder med henblik på fastholdelse af hjemmeværnssoldater i den aktive styrke er iværksat.

Delresultat vedr. afgangundersøgelse er på den baggrund tilfredsstillende.

Analyse af rekrutterings- og kommunikationsstrukturen:

Analysen af Hjemmeværnets rekrutterings- og kommunikationsstruktur blev færdiggjort i slutningen af 4. kvartal. Udmøntning af analysens anbefalinger skal ses i sammenhæng med udviklingen af strategi for rekruttering i Hjemmeværnet. Analysen er blevet udarbejdet på baggrund af en intern spørgeskemaundersøgelse blandt personellet i Hjemmeværnets rekrutterings- og kommunikationsstruktur, rapporter fra helhedsinspektioner samt funktionsbeskrivelser for personel i rekrutterings- og kommunikationsstrukturen i hele organisationen.

Analysen peger på en række konkrete anbefalinger til styrkelse af strukturen både for så vidt angår nødvendige kompetencer samt organisatoriske ændringer. Dele af implementeringen skal synkroniseres med eventuelle centrale tiltag på HR-området.

Delresultat vedr. ovennævnte analyse er på den baggrund tilfredsstillende.

Tilgang:

Pr. 31. december 2022 har 1.220 civile ansøgere accepteret kontrakttilbud til Hjemmeværnet. Heraf er 554 registreret for at have gennemført Hjemmeværnets Grunduddannelse i 2022. Målsætningen pr. 31. december 2022 er 403, hvorved resultatet svarer til indeks 137 sammenlignet med 31. december 2021. Målet for 2022 er et resultat, der som minimum skal være på samme niveau, eller om muligt forøget. Den høje tilgang i 2022 har dog ikke medført en markant vækst i Hjemmeværnets aktivstyrke, idet aktivstyrken ved udgangen af 2022 udgjorde 13.720 soldater, mens aktivstyrken ved udgangen af 2021 udgjorde 13.891 soldater.

Delresultat vedr. tilgang er på den baggrund mindre tilfredsstillende.

Da forholdet vedr. tilgang til aktivstyrken tillægges afgørende værdi, vurderes det samlede resultat som mindre tilfredsstillende.

Mål 2.1. Eksekvering af operativ støtte

<p>Det er målet, at Hjemmeværnets operative kapaciteter til stadighed kan indgå i løsningen af Forsvarets opgaver i fred, krise og krig.</p> <p>For at nå målet vil Hjemmeværnskommandoen i 2022:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Fortsætte udviklingen af Hjemmeværnets plankomplekser, inklusiv Hjemmeværnets plan for aktivering og mobilisering. • Sikre, at Hjemmeværnets evne til at bidrage til Forsvarets opgaveløsning i forbindelse med værtsnationsstøtte fortsat udvikles gennem deltagelse i relevante aktiviteter. • Gennemføre et øvelsesforløb under temaet "krisestyring". <p>Målet er nået, når Hjemmeværnskommandoen i 2022 har:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Udgivet Hjemmeværnets plan for aktivering af Hjemmeværnet og mobilisering af Totalforsvarsstyrken. • Gennemført et antal krisestyringsøvelser med henblik på at træne evnen til at opstille, uddanne og afgive enheder til støtte for Forsvaret til eksempelvis værtsnationsstøtte. Hjemmeværnets myndigheder og relevante styrelser under Forsvarsministeriet kan inddrages i disse øvelser. • Sikret, at Hjemmeværnet har ydet den ønskede støtte til Forsvarets opgaveløsning, herunder blandt andet har deltaget i øvelse DEFENDER EUROPE 22 og øvelse HEDGEHOG 2022, samt i relevante nationale aktiviteter. 	<p>Målopfyldelse</p> <p>Mindre tilfredsstillende</p>
---	---

Aktiviteter og resultater

Hjemmeværnskommandoen har gennemført én krisestyringsøvelse med Hjemmeværnskommandoens Plan for aktivering af Hjemmeværnet og mobilisering af Totalforsvarsstyrken som udgangspunkt. Øvelsen afprøvede Hjemmeværnskommandoens beredskabsplan og krisestyring, herunder procedurer. Øvelsen blev gennemført som en intern øvelse med fokus på beredskab og krisestyring på stab-, divisions- og afdelingsniveau.

Med henblik på at træne og udvikle stabene samt Hjemmeværnets myndigheders evner til at løse opgaver og problemstillinger i rammen af plan for aktivering og mobilisering, planlægges gennemførelsen af øvelse HEIMDAL JUVENILE 2023. Øvelsen gennemføres 8. februar 2023 og omfatter alle myndigheder under Hjemmeværnskommandoen. Eftersom øvelsen oprindeligt skulle have været gennemført i 2022, men måtte skubbes til 2023, er opfyldelsen af dette delmål mindre tilfredsstillende.

Hjemmeværnet har deltaget på øvelse DEFENDER EUROPE 22 og ydet den af Forsvaret efterspurgte støtte samt deltaget på øvelse HEDGEHOG 2022 i Estland med tilfredsstillende resultat. Øvelse HEDGEHOG 2022 testede de estiske planer for beredskabsopbygning og eksekvering. De danske hjemmeværnsenheder indgik her både som dispositionsenheder under estisk kommando og som "modstandere" og fik derigennem mange gode læringspunkter, der vil indgå i den nationale træning og "Lessons Identified/Lessons Learned", hvilket er tilfredsstillende.

Udgivelsen af Hjemmeværnskommandoens opdaterede Plan for aktivering af Hjemmeværnet og mobilisering af Totalforsvarsstyrken har afventet udgivelsen af Forsvarskommandoens operative plankompleks, revision 1, for at sikre overensstemmelse. Udgivelsen er sket medio januar 2023 og Hjemmeværnskommandoen har i umiddelbar forlængelse heraf udsendt opdateret Plan for aktivering af Hjemmeværnet og mobilisering af Totalforsvarsstyrken. Supplerende hertil bemærkes, at Hjemmeværnskommandoens foreløbige plan for aktivering af Hjemmeværnet og mobilisering af Totalforsvarsstyrken blev udgivet i marts 2021. Som følge af den forsinkede endelige udgivelse vurderes dette delmål som mindre tilfredsstillende, selvom den primære årsag hertil har været eksterne forhold.

Samlet set vurderes resultatet mindre tilfredsstillende.

Mål 3.1. Styrkelse af cyber- og informationssikkerhed

<p>Det er målet, at Hjemmeværnet styrker cyber- og informationssikkerhedstilstanden i Hjemmeværnet.</p> <p>For at nå målet vil Hjemmeværnskommandoen i 2022 have fokus på en øget awareness og sikkerhedsforståelse blandt Hjemmeværnets mange frivillige for derigennem at styrke både Danmark og Hjemmeværnet mod cybertrusler.</p> <p>Målet er nået, når Hjemmeværnskommandoen i 2022 har:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Udarbejdet et koncept for informationssikkerhed ved Hjemmeværnets frivillige enheder, der som minimum indeholder krav til arbejdet med informationssikkerhed på underafdelingsniveau. 	<p>Målopfyldelse</p> <p>Tilfredsstillende</p>
---	--

Aktiviteter og resultater

Hjemmeværnskommandoen har i første halvår 2022 gennemført møder med ansatte informationssikkerhedsofficerer og frivillige IT-specialister, IT-officerer samt koordinerende IT-officerer med henblik på at afdække det nuværende informationssikkerhedsniveau.

På den baggrund har Hjemmeværnskommandoen i andet halvår 2022 udarbejdet koncept for informationssikkerhed ved Hjemmeværnets frivillige. Konceptet sætter rammer og krav for, hvordan der implementeres bestemmelser og gennemføres aktiviteter, som sætter den frivillige organisation i stand til at agere tidssvarende i dagens cybersikkerhedsmiljø og opretholde et tilfredsstillende niveau af cybersikkerhed.

Som supplement til arbejdet med konceptet er spørgeskemaer for inspektion af underafdelinger blevet opdateret, og disse afspejler ligeledes krav og forventningerne til de frivillige indenfor cyber- og informationssikkerhed.

Samlet set vurderes resultatet tilfredsstillende.

Mål 3.2. Styrket forvaltningskultur på indkøb af varer og tjenesteydelser

Det er målet, at Hjemmeværnet styrker kontrollen med indkøb og leverancer af varer og tjenesteydelser. Målet referer til implementering af både forligsinitiativ 74 "Centraliseret indkøb på øvrig drift" og projektet "Styrket Økonomisk Kontrolmiljø for Indkøb" (SØKI). Samtidig er det målet, at indkøbsprocesser forløber uden unødige forsinkelser, sker efter de korrekte regler og procedurer, og at leverancerne sker rettidigt.

Målopfyldelse
Tilfredsstillende

For at nå målet vil Hjemmeværnskommandoen i 2022 have fokus på fastlæggelse af ressourcebehov og implementering af processer, der understøtter en korrekt forvaltning af indkøb af varer og tjenesteydelser.

Målet er nået, når følgende kriterier er opfyldt:

- Hjemmeværnskommandoen har gennemført fuld og hel implementering af centraliseret indkøb på øvrig drift i forhold til Forsvarsministeriets Materiel- og Indkøbsstyrelses forretningsregler.
- Hjemmeværnskommandoen har gennemført evaluering af ny proces for indkøb på indkøbsordre, hvor Forsvarsministeriets Materiel- og Indkøbsstyrelse varetager indkøbsfunktionen, samt har evalueret ny proces for indkøb uden indkøbsordre via betalingskort jf. Forsvarsministeriets Regnskabsstyrelses kriterier.
- Hjemmeværnskommandoen har med baggrund i gennemførte evalueringer og efter forventningsafstemninger med Forsvarsministeriets Materiel- og Indkøbsstyrelse og Forsvarsministeriets Regnskabsstyrelse opdateret forvaltningsgrundlaget for området.

Aktiviteter og resultater

Hjemmeværnet påbegyndte overgangen til centraliseret indkøb ved Forsvarsministeriets- Materiel og Indkøbsstyrelse (FMI) lokalindkøbscentre den 1. juli 2022. Hjemmeværnets myndigheder og distrikter har ved udgangen af 2022 implementeret centraliseret indkøb, og samtlige brede roller, dvs. DeMars roller som konflikter i sig selv jf. forretningsreglerne, er fjernet fra personellet. Implementeringen er sket i overensstemmelse med gældende forretningsregler og aftaler i øvrigt.

Hjemmeværnskommandoen har i første halvår 2022 i fællesskab med FMI og Forsvarets Regnskabsstyrelse (FRS) gennemført det forudsætningskabende arbejde for overgangen, herunder workshops, pilot, relationsmøder med FMI lokalindkøbscentre og afklaring af, hvordan Hjemmeværnet skal håndtere indkøb på øvrig drift via de nye indkøbsmetoder.

Monitorering af Hjemmeværnets indkøb uden indkøbsordre, som skal ophøre, viser, at anvendelsen har været støt nedadgående siden overgangen, med en enkelt undtagelse i december 2022 grundet tekniske omstændigheder. De forhold, som var årsag til en nødvendig forøget anvendelse af indkøb uden indkøbsordre centreret omkring årsskiftet, forventes løst i fællesskab med FMI, så problematikken ikke gentager sig ved kommende årsskifte. Hjemmeværnet intensiverer opfølgningen på de få tilfælde af indkøb uden indkøbsordre, som mod forventning skulle forekomme i 2023.

Hjemmeværnskommandoen har gennemført opfølgningsmøder med alle myndigheder og distrikter og der er løbende evalueret og forventningsafstemt med FMI og FRS med særlig fokus på at få de nye arbejdsprocessor til at fungere tilfredsstillende. Evalueringen har omfattet ny proces for indkøb på indkøbsordre samt firmahæftende betalingskort og er foretaget på baggrund af opfølgningsmøderne samt resultaterne i kontrolmiljøet – hvilket har givet anledning til justeringer i Hjemmeværnskommandobestemmelse 580-001 samt initiativer på området.

Hjemmeværnskommandobestemmelse 580-001 "Bestemmelse for Styrket Økonomisk Kontrolmiljø i Hjemmeværnet (SØKI)" samt Hjemmeværnskommandodirektiv 581-001 "Direktiv for Styrket Økonomisk Kontrolmiljø i Hjemmeværnet (SØKI)" blev udgivet udgangen af juni 2022 og er siden revideret to gange.

Arbejdet med løbende evaluering og forbedring af området vil fortsætte i 2023.

Samlet set vurderes resultatet tilfredsstillende.

Mål 4.1. Beredskab

Det er målet, at Hjemmeværnet i 2022 opretholder opstillede beredskaber og under alle forhold kan indsætte relevante kapaciteter til støtte for Forsvaret og samfundets samlede beredskab.

Målopfyldelse
Tilfredsstillende

For at nå målet vil Hjemmeværnskommandoen i 2022:

- Opstille føringskapaciteter.
- Opretholde beredskaber ved Hærhjemmeværnet, Marinehjemmeværnet og Flyverhjemmeværnet med prioritet til støtte til Forsvaret og politiet.
- På anmodning levere varslet såvel som uvarslet støtte til Forsvaret og Hjemmeværnets øvrige samarbejdspartnere.

Målet er nået, når Hjemmeværnet:

- Fastholder minimum 2.750 certificerede soldater i beredskabsstyrken, der kan indsættes til bevogtning med kort varsel.
- Opretholder et beredskab med 30 soldater (ved hvert distrikt) på 1 time, der kan øges til 100 soldater på 3 timer inden for hjælp til politiet uden politimæssige beføjelser.
- Opretholder op til ni rydningsassistenthold på 1 times beredskab.
- Kan indsætte indtil 27 fartøjer på 1 times beredskab.
- Kan indsætte ét fly på 1 hhv. 3 timers beredskab.
- Kan stille med personel til den Nationale Operative Stab (NOST) og de lokale beredskabsstabe (LBS) m.fl.
- Kan imødekomme minimum 95 % af relevante anmodninger om varslet eller uvarslet støtte til Forsvaret og politiet.

Aktiviteter og resultater

Hjemmeværnets beredskabsstyrke omfatter 2.523 certificerede soldater ved udgangen af december 2022, hvor målet var 2.750. Hjemmeværnets myndigheder har haft fokus på at nå det opstillede mål ved årets udgang og har løbende gennemført certificeringsaktiviteter. Antallet af certificerede soldater svarer til en målopfyldelsesgrad på 92 %, hvorfor opfyldelsen af dette delmål er mindre tilfredsstillende. Årsagerne til, at der ikke opnås en 100 % målopfyldelsesgrad, skal bl.a. findes i et generelt højt aktivitets- og indsættelsesniveau i 2022.

Hjemmeværnet har således i stort omfang støttet Forsvarets og politiets opgaveløsning. Særligt skal nævnes indsættelse til støtte for deployering og hjemtagning af det danske eFP bidrag og NRI bataljonen til Baltikum, flere værtsnationsstøtteopgaver i både øst- og vestdanske havne. Hjemmeværnet har ligeledes været indsat i en række bevogtnings- og tilsynsopgaver som følge af Ruslands invasion af Ukraine.

Et stort hjemmeværnsbidrag til afviklingen af Tour de France og etaperne i Danmark har også haft en indflydelse på de frivilliges rådige tid til eksempelvis deltagelse i uddannelse og certificeringsaktiviteter.

Hjemmeværnet har i 2022 modtaget 791 anmodninger om bistand via REEVAPOL (Elektronisk platform til rekvirering og evaluering af Hjemmeværnets støtte til politiet.). De 791 opgaveanmodninger fordeler sig med 564 varslede anmodninger, 225 uvarslede anmodninger og to aflyste anmodninger. Ingen indgåede opgaver er afslået. Af de 789 løste opgaver er de 675 blevet evalueret af politiet og heraf de 668 som "tilfredsstillende". Der er således syv opgaver, som er evalueret "ikke tilfredsstillende". En gennemgang viser, at der er tale om fejlregistreringer. Tre opgaver blev aflyst, én opgave krævede ikke behov for assistance alligevel, to opgaver blev afvist af politiet efter oprettelse og én opgave blev løst, men fejlregistreret. Der er en løbende dialog med politiet med henblik på at undgå fejlregistreringer.

Hjemmeværnets bistand til politiet har omfattet observation, færdselsregulering generelt og specielt i forbindelse med Tour de Storebælt og Tour de France, eftersøgninger, adgangskontrol, afspærring af gerningssted, maritim platform for indsatser til søs og flyvende observationsplatform samt bistand med Hjemmeværnets rydningsassistenter (fyrværkeri).

Hjemmeværnet har i 2022 også bistået SKAT med maritim platform i forbindelse med toldkontroller og ydet bistand til Fiskeristyrelsen med fiskeriinspektion fra luften.

Hjemmeværnets 12 Hærhjemmeværnsdistrikter opretholder et frivilligt beredskab, hvor hvert distrikt kan mønstre 30 soldater på én time og øge det til minimum 100 soldater inden for i alt tre timer. Hjemmeværnets 1 time/30 soldaters beredskab blev i 2022 aktiveret én gang; i forbindelse med indsættelse af 40 soldater til afspærring af et gerningssted i Dronninglund Storskov i Nordjylland. Hjemmeværnets 3 timers/100 mands beredskabet har ikke været aktiveret.

Hjemmeværnet opstiller, hvad der svarer til fire fuldt bemandede frivillige rydningsassistenthold på én times beredskab til støtte for rydningen af suspect fyrværkeri. Hjemmeværnets målsætning om at opstille ni rydningshold er således ikke nået. Myndighedernes hverveaktiviteter blandt de frivillige har ikke været succesfulde. Det vurderes at være blevet mere vanskeligt at få frivillige til at varetage et 24/7 frivilligt ulønnet beredskab i vagtperioder. Opfyldelsen af dette delmål er således mindre tilfredsstillende.

Hjemmeværnet imødekommer p.t. ikke kravet om ni rydningshold på 1 times beredskab, som angivet i målkriterierne. Hjemmeværnet har imidlertid, i dialog med Forsvarets ammunitionsrydningstjeneste, implementeret et tværgående samarbejde mellem hjemmeværnsdistrikterne. Dette har medført, at det manglende antal rydningsassistenter ikke for nærværende udgør en udfordring. Nedgangen i antal rydningsassistenter kan på sigt påvirke mulighederne for at bidrage til rydningstjenesten. Området har fortsat fokus.

Marinehjemmeværnet har efterlevet målkravet for antal beredskabsdøgn til støtte for Forsvaret og politiet, tillige med gennemførelse af planlagte farvandsovervågningssejladser til støtte for Søværnet.

Beredskabstider for udkald til søredningsoperationer er, med et gennemsnit på ca. 22 minutter, imødekommet. Tre gange har kravet på under 60 minutters reaktionstid til forlægnings fra havn været overskredet. Årsagen hertil har primært været den frivilliges mulighed for frigørelse fra eget arbejde eller lang transporttid.

Hjemmeværnets Flyvende Kapacitets indsats i 2022 har været tilfredsstillende. Indsatsevnen var i første halvår reduceret som følge af ekstraordinær vedligeholdelse i 2½ måned. Dette betød, at der i den periode kun var ét fly til rådighed. Indsættelse af de frivillige besætninger på en eller tre timers beredskab aftales mellem Flyverhjemmeværnet og National Air Operations Center (NAOC), og opgøres i antal beredskabsdøgn. Det er aftalt, at indsættelser af mere end 8 timers varighed ækvivalerer et beredskabsdøgn. I 2022 var målet 180 beredskabsdøgn, hvor målet er nået tilfredsstillende ved mere end 172 beredskabsdøgn. I 2022 leverede den flyvende kapacitet 177 opgaver/beredskabsdøgn hvorfor målkriterierne vurderes opfyldt.

Der er leveret i alt 880 timers flyvning for Forsvaret, politiet og Fiskeristyrelsen. Et flybidrag var udsendt til FRONTEX under Joint Operation Poseidon i Grækenland, i perioden 6. september til 5. oktober 2022. Under udsendelsen var flyet klar til indsættelse i 29 dage og fløj 100 timer til støtte for operationen.

Samlet set vurderes resultatet tilfredsstillende.

2.4. Målrapporteringens 2. del – uddybende analyser og vurderinger

Under COVID-19 pandemien var Hjemmeværnets indsats rettet mod at støtte samfundet som helhed. Indsatsen indebærer ikke direkte anvendelse af militære doktriner, men mere anvendelse af Hjemmeværnet som en kapacitet med (militær) organisation og personel.

Ruslands invasion af Ukraine ændrede Hjemmeværnets opgaveløsning til i højere grad at have fokus på bevogtning af midlertidige militære områder (MMO) i havne, jernbaneknudepunkter og lufthavne. De scenarier, der for kort tid siden virkede fjerne og næsten utænkelige, er pludseligt meget nærværende og aktuelle.



Øvelse HEDGEHOG 2022 i Estland i foråret 2022: Knap 150 danske hjemmeværnssoldater drog i foråret 2022 til Estland for at deltage i den største militære øvelse i nyere estisk historie. Formålet med øvelsen var at træne forsvaret af Estland mod en overlegen styrke. Foto: Kevin Sigvartsen

Med mindre situationen er så alvorlig, at der træffes politisk beslutning om at aktivere Hjemmeværnet, er rammevilkåret for Hjemmeværnets støtte til Forsvaret efter "frivillig-frivillig"⁴ princippet, hvor den enkelte soldat frivilligt møder op og alene kan honoreres en erstatning svarende til højeste dagpengesats ved et dokumenteret løntab. Det økonomiske aspekt sætter – sammen med øvrige hensyn til fx familie og fritidsliv – en naturlig grænse for, hvor meget tid de frivillige soldater har mulighed for at bruge på hjemmeværnstjeneste.

Krigen i Ukraine har betydet læring på vigtigheden af ikke at koncentrere tropperne på samme sted og nødvendigheden af at kunne kommunikere på sikre forbindelser, så bl.a. hovedkvarterer og beredskabsområder beskyttes bedst muligt. Derudover har vigtigheden af pålidelig og rettidig beslutningsstøtte samt gode stabsprocesser også været en læring.

⁴ Hermed menes frivillige soldater, der frivilligt stiller op til en aktivitet.

Samlet set har COVID 19 pandemien og krigen i Ukraine vist, at Hjemmeværnet fagligt set kan løse de pålagte opgaver, og at udfordringerne kan koncentreres om at øge den samlede operative kapacitet, herunder integrationen med værn og kommandoer i Forsvaret, samt at arbejde med rammerne for de frivillige soldaters virke.



Hjemmeværnet i Køge Havn: I marts 2022 støttede Hjemmeværnet Forsvaret i Køge Havn, da en del af det danske bidrag til NATO's enhanced Forward Presence (eFP) i Baltikum skulle afskibes og sejles til Estland. For at sikre det militære materiel, mens det blev opbevaret på havnen, patruljerede den særlige enhed, Maritime Force Protection, til søs, mens andre frivillige soldater bevogtede området til lands. Foto: Christian Sundsdal.

2.5. Forventninger til det kommende år

Hjemmeværnets højeste prioritet for 2023 er en forøgelse af antal soldater i Hjemmeværnets aktive styrke. Det er forventningen, at en ny rekrutteringsstrategi vil betyde tilgang af flere frivillige soldater og personel af reserven. Det er ligeledes forventningen, at en øget indsats på fastholdelse vil minimere afgang og dermed konsolidere styrketallet. Hjemmeværnet vil have fokus på, at tilgangen imødekommes af tilstrækkelig udrustning, materiel, etableringer, uddannelsesfaciliteter, uddannelsesstilbud og øvelsesvirksomhed i en god kvalitet, da det er forudsætningerne for, at de frivillige soldater kan løse deres operative opgaver og fastholdes som aktive soldater. Den samlede indsats spiller ind i Hjemmeværnets Strategiske Mål for 2030.

Det er tillige forventningen, at Hjemmeværnet fortsætter indsatsen med at udvikle grundlaget for opstilling og uddannelse af indsættelsesklare cyberenheder.

Hjemmeværnet vil endvidere forstærke sin evne til at kunne eksekvere på Forsvarets operative planlægningsmæssige grundlag. Hjemmeværnet forventer at udvikle den "operative stab" med henblik på at skabe de rette faglige kompetencer og robusthed til om nødvendigt at kunne gennemføre en komplet aktivering af Hjemmeværnet og mobilisering af Totalforsvarsstyrken. Hjemmeværnets operative planlægningsgrundlag skal understøtte Forsvarets operative plankompleks.

Endelig vil Hjemmeværnet i 2023 fokusere på at forberede en stærk implementering af det kommende forsvarsforlig.

Økonomisk forventes 2023 fortsat at blive præget af det stigende aktivitetsniveau, som vil kunne indebære afledte behov for prioriteringer inden for de eksisterende økonomiske rammer.



På FRONTEx-mission i Grækenland: Også internationalt gør Hjemmeværnets sig gældende. For fjerde år i træk har mandskab og fly været på opgave for EU's grænse- og kystbevogtning, FRONTEx, i Sydeuropa, hvor de fra luften har patruljeret langs EU's grænser. Også i 2023 er der bud efter Hjemmeværnets fly til international indsats. Foto: Lærke Weensgaard.

3. Regnskab

3.1. Anvendt regnskabspraksis

Hjemmeværnskommandoen er regnskabsmæssigt ikke en selvstændig virksomhed, der skal aflægge selvstændig årsrapport. Regnskabet for Hjemmeværnet er således indeholdt i regnskabet for virksomheden med CVR-nr. 16 28 71 80. Hjemmeværnets aktiver og passiver indeholdes derfor i én samlet balance for virksomheden med CVR-nr. 16 28 71 80 og afrapporteres i den samlede årsrapport for denne virksomhed, der omfatter følgende styrelser: Forsvarskommandoen, Hjemmeværnskommandoen, Forsvarsministeriets Materiel- og Indkøbsstyrelse, Forsvarsministeriets Personalestyrelse, Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse og Forsvarsministeriets Regnskabsstyrelse.

Regnskabet i denne årsberetning består alene af et udgiftsbaseret driftsregnskab og tilhørende noter og skal derfor ses som et uddrag af det samlede regnskab for virksomheden med CVR-nr. 16 28 71 80. I forhold til opgørelsen af generelle fællesomkostninger henvises der til den for styrelsen gældende regnskabsinstruks. Regnskabet omfatter alene de hovedkonti, som Hjemmeværnskommandoen er ansvarlig for, jf. ledelsespåtegningen.



Kampvogne til Estland: I september var der behov for Hjemmeværnets støtte i Fredericia Havn, da kampvogne fra Forsvaret skulle sejles til Estland i forbindelse med danske bidrag til NATO's enhanced Forward Presence (eFP). På havnen blev der oprettet et midlertidigt militært område, hvor kampvogne, øvrige køretøjer og materiel stod opmarcheret inden afskibningen. Foto: Simon Elbeck/Forsvaret.

Regnskabet for Hjemmeværnet er udarbejdet i overensstemmelse med statens udgiftsbaserede regnskabsprincipper, idet alle bevillinger er udgiftsbaserede, samt de nærmere retningslinjer herfor i regnskabsbekendtgørelsen, finansloven og Finansministeriets Økonomisk Administrative Vejledning (ØAV). De nævnte principper fraviges dog på et enkelt område, idet forskudsbetalinger til leverandører vedrørende levering af materiel mv. på flerårige kontrakter indregnes og udgiftsføres i bevillingsregnskabet på betalingstidspunktet i henhold til tekstanmærkning på finansloven. Den ved udarbejdelsen af regnskabet anvendte regnskabspraksis, herunder afvigelsen fra gældende regler, svarer til den praksis, der er anvendt ved udarbejdelsen af regnskabet for virksomheden med CVR-nr. 16 28 71 80. For nærmere beskrivelse af den anvendte regnskabspraksis henvises derfor til beskrivelsen af anvendt regnskabspraksis i årsrapporten for 2022 for virksomheden med CVR-nr. 16 28 71 80.

3.7. Bevillingsregnskab

Som anført i afsnit 2 er der ved lov om tillægsbevilling for finansåret 2022 foretaget regulering af Hjemmeværnets bevilling, hvorved bevillingsrammen udgør 442,3 mio. kr.

I samarbejde med Forsvarsministeriet har Hjemmeværnskommandoen i 2022 gennemført en løbende økonomiopfølgning med henblik på at sikre en optimal ressourceanvendelse i forhold til den samlede opgaveløsning i Hjemmeværnet.

Som det fremgår af tabel 3.7.1., blev årets resultat et merforbrug på 6,3 mio. kr., hvilket svarer til godt 1 % af den samlede bevilling. Merforbruget skyldes et lidt højere aktivitetsniveau i 2022 end umiddelbart forventet, hvilket er nærmere beskrevet i afsnit 2.2. I dette lys vurderes regnskabet at være tilfredsstillende og giver som udgangspunkt ikke anledning til yderligere bemærkninger.

TABEL 3.7.1. / Bevillingsregnskab for finanslovskonti på driftsbevillingen (mio. kr.)

§ 12.24.01 Hjemmeværnet	Regnskab 2021	Budget 2022 ⁵	Regnskab 2022	Afvigelse
Udgifter	520,4	443,3	449,2	-5,9
Indtægter	-0,8	-1,0	-0,5	-0,5
Resultat, brutto	519,6	442,3	448,6	-6,3
Bevilling, netto	526,2	442,3	442,3	0,0
Resultat, netto	6,6	0,0	-6,3	6,3

Note: Der er foretaget afrunding på første decimal.

⁵ Budget 2022 er finanslov og tillægsbevilling.

TABEL 3.7.2. / Regnskabs- og budgetspecifikation (mio. kr.)

§ 12.24.01 Hjemmeværnet	Regnskab 2022	Budget 2023 ⁶
Nettoudgift	448,6	440,2
Udgift		
16. Husleje, leje af arealer, leasing	3,4	1,1
17. Internt statsligt køb af varer og tjenester	1,5	0,0
18. Lønninger / personaleomkostninger	363,2	366,1
22. Andre ordinære driftsomkostninger	72,8	67,2
26. Finansielle omkostninger	0,0	0,0
44. Tilskud til personer	8,2	6,2
46. Tilskud til anden virksomhed	0,0	0,6
Indtægt		
11. Salg af varer	-0,0	-1,0
12. Internt statsligt salg af varer og tjenester	-0,2	0,0
21. Andre driftsindtægter	-0,3	0,0



Mange nye medlemmer i 2022: Krigen i Ukraine har ført til en mærkbar stigende interesse for at melde sig ind i Hjemmeværnet. I 2022 bød Hjemmeværnet således velkommen til 1.220 nye medlemmer. Den store interesse betød f.eks., at Det Bornholmske Hjemmeværn helt ekstraordinært gennemførte Hjemmeværnets grunduddannelsesforløb for nye medlemmer på Bornholm. Foto: Jacob Kongsmar.

⁶ Budget 2023 er lig Nyt FFL 2023.

Årets merforbrug afstedkommer et akkumuleret overskud til videreførelse på 23,7 mio. kr., som anført i tabel 3.7.4.

TABEL 3.7.4. / Akkumuleret resultat

Hovedkonti	Ultimo 2019	Ultimo 2020	Ultimo 2021	Resultat 2022	Ultimo 2022
Driftsbevilling § 12.24.01	10,9	23,4	30,0	-6,3	23,7
Samlet resultat	10,9	23,4	30,0	-6,3	23,7



Hjemmeværnskommandoen
Vordingborg Kaserne

Sankelmarksvej 26
4760 Vordingborg

Telefon: +45 7282 0000
mail: hjk@hvj.dk
www.hvj.dk

EAN: 5798000201224