

Årsberetning

Hjemmeværnskommandoen

2018

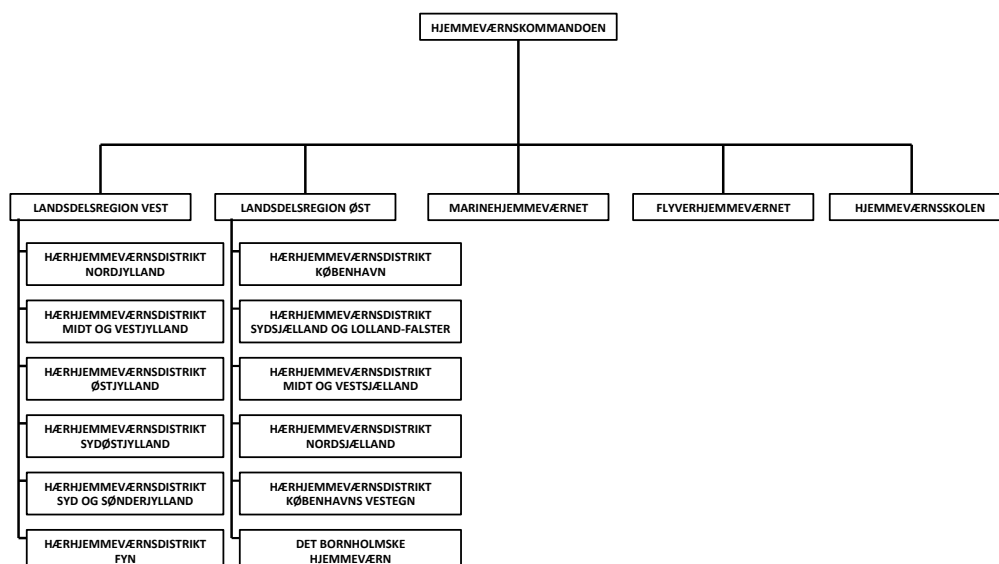
Indhold

Virksomhedsoplysninger	2
1. Beretning	3
1.1. Præsentation af styrelsen	3
1.2. Ledelsesberetning	4
1.3. Forventninger til det kommende år	6
2. Målrapportering	8
2.1. Målrapporteringens 1. del – skematisk oversigt	8
2.2. Målrapporteringens 2. del – uddybende analyser og vurderinger	11
3. Regnskab	15
3.1. Anvendt regnskabspraksis	15
3.2. Bevillingsregnskab	15
3.3. Øvrige regnskabsoplysninger	17
4. Ledelsespåtegning	18
4.1. Påtegning	18

Virksomhedsoplysninger

Styrelsens navn	Hjemmeværnskommandoen
Styrelsens ledelse	Chef for Hjemmeværnet, generalmajor Jens H. Garly, Den kommitterede for Hjemmeværnet, medlem af Folketinget, Søren Espersen
Revision	Rigsrevisionen Landgreven 4 1301 København K
Advokat	Kammeradvokaten Vester Farimagsgade 23 1606 København V
Banker	Danske Bank Holmens Kanal 2-12 1090 København K Statens Koncern Betalinger Girostrøget 1 0800 Høje Taastrup

Organisering af Hjemmeværnet:



1. Beretning

1.1. Præsentation af styrelsen

Hjemmeværnskommandoen er en styrelse inden for Forsvarsministeriets koncern. Hjemmeværnskommandoen arbejder inden for Forsvarsministeriets koncernfælles mission og vision:

Mission:

Sammen arbejder vi for Danmarks sikkerhed, interesser og borgernes tryghed.

Vision:

- Vi driver og udvikler opgaveløsningen, så vi får mest mulig effekt ud af de ressourcer, vi sammen råder over.
- Vi er en professionel og bredt anerkendt samarbejdspartner.
- Vi skaber fælles handlekraft gennem loyalt og tillidsfuldt samarbejde.

Styrelsen varetager Hjemmeværnets virksomhed, som er baseret på lov om Hjemmeværnet, jf. lovbekendtgørelse nr. 198 af 9. februar 2007 med senere ændringer samt Aftale mellem regeringen, Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti og Radikale Venstre om forsvarsområdet 2018-2023 af januar 2018.

Hjemmeværnet er en frivillig militær beredskabsorganisation, hvis hovedformål er at støtte Forsvarets opgaveløsning og samfundets samlede beredskab.

Hjemmeværnet har egen hovedkonto på finansloven samt selvstændig ledelse. Der henvises til ovennævnte, finansloven for 2018 samt mål- og resultatplan 2018 indgået mellem Forsvarsministeriet og Hjemmeværnskommandoen for en nærmere beskrivelse af opgavesæt, resultatmål mv.

Hjemmeværnets virksomhed er på finansloven placeret under finanslovskonto § 12.24.01. Hjemmeværnet. I finanslov for finansåret 2018 anføres Hjemmeværnets nettoudgiftsbevilling til 419,2 mio. kr. Denne er opdelt på fire hovedformål, som vedrører opstilling af kapaciteter, uddannelse, indsættelse samt generelle fællesomkostninger.

Der er ved lov om tillægsbevilling foretaget regulering af Hjemmeværnets bevilling, primært vedr. Hjemmeværnets støtte til Politiets grænsekontrol, hvorved Hjemmeværnets bevilling samlet udgør 503,1 mio. kr.

1.2. Ledelsesberetning

Hjemmeværnet har i 2018 haft et højt aktivitetsniveau svarende til sidste år. Hovedparten af de faglige mål er opnået samtidig med, at Hjemmeværnets økonomi er i balance.

Hjemmeværnet opfylder således seks af sine otte opstillede mål i mål- og resultatplan 2018, mens et mål er delvist opfyldt og et mål er ikke opfyldt. En sammenfattende opgørelse fremgår af tabel 1.2.1.

TABEL 1.2.1. / Årets faglige resultater

Mål	Antal succes-kriterier	Opfyldt	Delvist opfyldt	Ikke opfyldt
A. Støtte til Forsvaret	4	X		
B. Støtte til samfundet	4	X		
C. Fastholdelse og rekruttering	1			X
D. Bevogtningskapacitet	1		X	
E. Opstilling af kampkapacitet	3	X		
F. Opstilling af fartøjskapacitet	2	X		
G. Opstilling af flykapacitet	2	X		
H. Forligsimplicitering	3	X		
I alt	20	6	1	1

Ved indgangen til 2018 var store dele af Hjemmeværnets omstilling og udvikling fra forrige forsvarsforlig implementeret. Med Forsvarsforliget 2018-2023 har Hjemmeværnet fået en række nye opgaver. Analyse heraf er iværksat, og tiltagene implementeres efter en aftalt tidsplan. Dette arbejde sker gennem en nedsat projektstruktur, der i tæt samarbejde med øvrige styrelser inden for Forsvarsministeriets område samt departementet skal sikre den samlede forligsimplicitering såvel tidsmæssigt som inden for de fastsatte økonomiske rammer.

Hjemmeværnskommandoen gennemførte i slutningen af 2018 en reorganisering af Hjemmeværnsstaben med henblik på at ruste staben til de fremtidige opgaver og Hjemmeværnets fortsatte udvikling. Samtidig er der pr. 1. januar 2019 implementeret en ny administrativ struktur, der betyder, at et antal faste stillinger er blevet overflyttet til Forsvarsministeriets Regnskabsstyrelse i Hjørring, samt at et antal ansatte i Hjemmeværnets struktur har måttet afskediges.

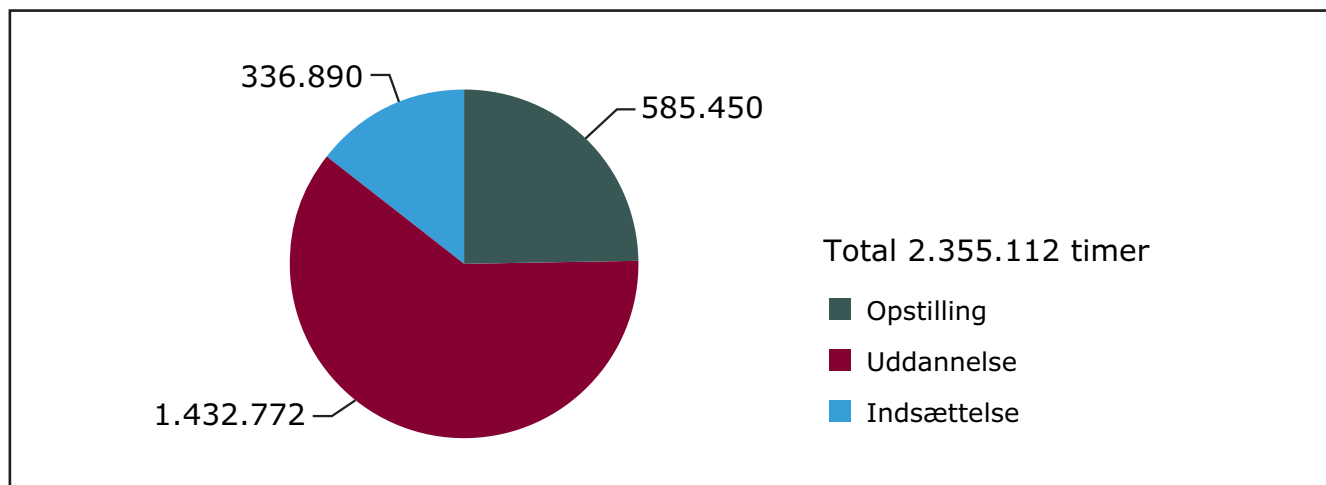
Det er værd at bemærke, at de tilfredsstillende faglige og økonomiske resultater er opnået sideløbende med dette strategiske udviklingsarbejde.

Hjemmeværnet har i lighed med tidligere år i 2018 været en efterspurgt samarbejdspartner for samfundets samlede beredskab, der har trukket betydeligt på Hjemmeværnets kapaciteter. Her har særligt Forsvaret og Politiet trukket på Hjemmeværnets kapaciteter i forbindelse med f.eks. afspærringsopgaver, grænsekontrol, observations- og overvågningsopgaver, søredning, stormflod og international indsættelse. Som supplement hertil er der gennemført omfattende øvelses- og uddannelsesaktiviteter.

Hjemmeværnets samlede indsats på beredskabsområdet har været tilfredsstillende. Opgaveløsningen viser en samlet høj målopfyldelse og en tilsvarende tilfredshed ved Hjemmeværnets samarbejdspartnere. Hjemmeværnet har samlet leveret 336.890 indsættelsestimer til støtte for sine samarbejdspartnere i Forsvaret, Politiet og øvrige samfundsmyndigheder i 2018.

Hjemmeværnets frivillige soldater har i 2018 leveret 2.355.112 timers funktionsrelateret tjeneste til indsættelse, uddannelses- og øvelsesvirksomhed samt opstilling¹. Fordelingen heraf fremgår af figur 1.2.1.

¹ Opstilling dækker over aktiviteter som f.eks. hvervning og rekruttering, mødevirksomhed, planlægning, beredskab samt administrative og logistiske opgaver.

FIGUR 1.2.1. / Funktionsrelaterede timer i 2018 fordelt på opgavetyper

Udover den frivillige funktionsrelaterede tjeneste har Hjemmeværnet også i 2018 støttet Politiet ved den dansk/tyske grænse i Sønderjylland og på Lolland-Falster med soldater til løsning af grænsekontrolopgaver. Hjemmeværnet har således uddannet og ansat frivillige soldater til opgaven svarende til ca. 142 årsværk².

Endvidere har Hjemmeværnet udsendt frivillige soldater ansat på kontrakt som enkeltmandsbidrag til missionerne Resolute Support Mission i Afghanistan og Operation Inherent Resolve i Irak som rådgivere og instruktører.

Samlet set har Hjemmeværnet i 2018 såvel varslet som uvarslet været rekvireret 2.378 gange til støtte for Forsvaret og samfundets samlede beredskab og har i den forbindelse leveret støtte som vist i figur 1.2.1. Hjemmeværnet har i 98,8 pct. af tilfældene imødekommet den rekvirerede støtte.

Hjemmeværnet har i 2018 gennemført en løbende økonomiopfølgning med henblik på at sikre en optimal ressourceanvendelse i forhold til den samlede opgaveløsning.

Bevillingsregnskabet inkl. grænsekontrol og omflytning af bevilling på tillægsbevillingslovforslaget udviser et mindreforbrug på 10,2 mio. kr. Forsvarsministeriet tilsikrer ved udarbejdelse af tillægsbevillingsloven, at der er tilstrækkelig bevilling på de enkelte hovedkonti til at imødegå risikoen for et eventuelt uforudset forbrug i slutningen af året. Omflytningen er sket som led i den almindelige rebudgettering, hvor kontoen er tilført bevilling til løn og fratrukket bevilling til øvrig drift, idet der også er taget hensyn til den akkumulerede opsparing på hovedkontoen primo året. Hjemmeværnet har herefter et akkumuleret overskud til videreførelse på 23,4 mio. kr.³

Korrigeret for koncernfælles justeringer vedr. grænsekontrol samt ovennævnte rebudgettering udgør Hjemmeværnets resultat i 2018 et resultat i balance udvisende et mindreforbrug på knap 2,0 mio. kr., svarende til under en halv procent af Hjemmeværnets nettobevilling.

² Hjemmeværnet har i 2018 haft 154 soldater ansat i årets første to måneder og 140 resten af året til opgaveløsningen. Samlet svarende til 142,3 årsværk.

³ Hjemmeværnets bevillingsregnskab er behandlet nærmere i afsnit 3.2.

TABEL 1.2.2. / Årets resultat (mio. kr.)

	2018
Bevilling	503,1
Regnskab	492,9
Årets overskud	10,2
Tidligere års overførte overskud	13,2
Overskud herefter til videreførelse	23,4

TABEL 1.2.3. / Økonomiske hovedtal (mio. kr.)

	Regnskab 2018		
Ordinære driftsindtægter (ekskl. bevillinger)	-1,1		
Ordinære driftsomkostninger	493,9		
- Heraf personaleomkostninger	391,8		
Andre driftsposter, netto	0,1		
Finansielle poster, netto	0,0		
Ekstraordinære poster, netto	0,0		
Årets resultat (ekskl. bevillinger)	492,9		
	Driftsbevilling		Anlægsbevilling
Indtægter	-1,1	Indtægter	0,0
Udgifter	494,0	Udgifter	0,0
Årets nettoudgifter (ekskl. bevillinger)	492,9	Netto	0,0
Bevilling inkl. tillægsbevilling, netto	503,1	Bevilling, indtægter inkl. tillægsbevilling	0,0
		Bevilling, udgifter inkl. tillægsbevilling	0,0
Årets resultat	10,2		0,0
Til videreførelse	10,2		0,0

1.3. Forventninger til det kommende år

Hjemmeværnet vil i 2019 have fokus på løsning af sine operative opgaver og på den organisation, der skal opstilles i relation til fortsat at kunne levere et kvalificeret beredskab til støtte for Forsvaret og samfundets samlede beredskab. Det er afgørende for Hjemmeværnets fortsatte relevans og troværdighed, at Hjemmeværnet også fremadrettet kan opstille et frivilligt militært beredskab på et højt niveau, der kan levere den efterspurgte støtte. Det kræver kapaciteter, der er velorganiserede, udrustede til opgaven og på det nødvendige uddannelsesmæssige niveau. Det er Hjemmeværnskommandoens målsætning for 2019, at den aktive styrke øges med 2 pct., om end dette er et ambitiøst mål.

Forligs- og udviklingsarbejdet bliver også i 2019 en markant opgave for Hjemmeværnet. Her vil arbejdet med forligsinitiativerne fra Forsvarsforlig 2018-2023 og Hjemmeværnskommandoens udviklingsinitiativer få en helt central rolle for den strategiske udvikling af Hjemmeværnet, hvor der bl.a. skal ses på Hjemmeværnets fremtidige opgaver, struktur, kapaciteter, enhedssammensætninger og materiel.

Hjemmeværnet vil i 2019 fortsat have fokus på at hæve det generelle uddannelsesniveau for Hjemmeværnets frivillige soldater. Det er derfor målsætningen, at Hjemmeværnets opstillede beredskabsstyrke, der består af ca. 1.500 certificerede soldater, som er klar til indsættelse med kort varsel, øges med 10 pct. Hertil kommer et fortsat fokus på Hjemmeværnets samarbejde med partnerlande formaliseret ved bilaterale landeprogrammer, der skal

styrke Hjemmeværnets enheder og soldaters muligheder for at indgå i operationer i et internationalt miljø. Aktiviteterne skal være med til at give Hjemmeværnet et uddannelsesmæssigt løft og dermed en skærpelse af Hjemmeværnets militære profil.

På det økonomiske område forventer Hjemmeværnskommandoen i forhold til Hjemmeværnets nuværende opgaver og kapaciteter som udgangspunkt et stort set uændret udgiftsniveau i forhold til 2018.

Endelig er 2019 året, hvor Hjemmeværnets 70-års jubilæum vil blive markeret.



I anledning af Hjemmeværnets 70-års jubilæum lanceres i 2019 en ny kampagne. Kampagnen vil have fokus på at vise, at de øvelser, indsættelser og uddannelser, som vi gennemfører i dag, forbereder os på morgendagens udfordringer. Foto: Kunde & Co.

2. Målrapportering

2.1. Målrapporteringens 1. del – skematisk oversigt

TABEL 2.1.1. / Skematisk oversigt over årets målopfylde

A. Støtte til Forsvaret	
<p>Succeskriterium Det er målet, at Hjemmeværnet på anmodning støtter Forsvarets opgaveløsning med relevante kapaciteter og møder beredskabskravet ved uvarslede indsættelser. Hjemmeværnet imødekommer tillige øvrige anmodninger om støtte inden for de til rådighed værende ressourcer.</p> <p>Målet er nået, når Hjemmeværnet efterlever beredskabskravet og imødekommer minimum 95 pct. af anmodningerne om støtte fra Forsvaret inden for de til rådighed værende ressourcer.</p>	<p>Målopfylde Opfyldt</p>
<p>Opnåede resultater Hjemmeværnet støtter Forsvaret på tilfredsstillende vis. Hjemmeværnet har herunder i 2018 leveret markant flere støttetimer til Forsvaret i forhold til 2017. Støtten uddybes i målrapporteringens 2. del.</p> <p>Hjemmeværnet imødekommer 98,8 pct. af Forsvarets varslede anmodninger om støtte.</p> <p>Marinehjemmeværnet er klar til at indsætte rekvirerede fartøjer og besætninger til Search and Rescue (SAR) inden for gennemsnitligt godt 25 minutter (kravet er en gennemsnitlig reaktionstid på maksimalt 45 minutter). Opgaverne har typisk været undsætning af fritidssejlere, erhvervsfiskere og tilsvarende i havsnød.</p> <p>Flyverhjemmeværnets beredskab med ét fly i døgnberedskab efterlever beredskabskravet i 100 pct. af rekvitionerne. Støtten har primært bestået i at stille en platform til rådighed for politiobservatører eller foretage observation mod et afgrænset område.</p> <p>Hjemmeværnet efterlever beredskabskravet i 90,8 pct. af de uvarslede indsættelser i relation til Search and Rescue samt rydningsassistancer. Kun i ét ud af de fem tilfælde i relation til Search and Rescue, hvor beredskabskravet ikke blev overholdt, havde de frivillige indflydelse herpå. I de fire resterende tilfælde skyldtes forsinkelsen trafikale forhold, som f.eks. myldretid.</p> <p>Rydningsassistenterne løser opgaver i relation til fyrværkeri. Da mængderne af ulovligt fyrværkeri er nedbragt i det offentlige rum, er antallet af rydningsassistancer nedadgående. I de fire tilfælde, hvor beredskabskravet ikke er overholdt, skyldes det kommunikationsmæssige udfordringer, der ikke alene kan tilskrives Hjemmeværnet.</p> <p>Såfremt de fire Search and Rescue-indsættelser, hvor de frivillige soldater ikke havde indflydelse på den manglende efterlevelse af beredskabskravet, fratrækkes, vil beredskabskravet være efterlevet i 94,9 pct. af indsættelserne. Henset til dette, samt den tilfredsstillende målopfylde på de øvrige delmål, vurderes målet samlet set opfyldt.</p>	<p>Opfyldt</p>
B. Støtte til samfundet	
<p>Succeskriterium Det er målet, at Hjemmeværnet på anmodning støtter de sektoransvarlige myndigheder i samfundets samlede beredskabs opgaveløsning med relevante kapaciteter og møder beredskabskravet ved uvarslede indsættelser. Hjemmeværnet imødekommer tillige øvrige anmodninger om støtte inden for de til rådighed værende ressourcer.</p> <p>Målet er nået, når Hjemmeværnet efterlever beredskabskravet og imødekommer minimum 95 pct. af anmodningerne om støtte fra sektoransvarlige myndigheder i samfundets samlede beredskab inden for de til rådighed værende ressourcer. Endvidere skal minimum 95 pct. af gennemførte opgaver, som er registreret i REEVAPOL, være løst tilfredsstillende i forhold til Politiets vurdering.</p>	<p>Målopfylde Opfyldt</p>
<p>Opnåede resultater Hjemmeværnet støtter på anmodning de sektoransvarlige myndigheder i samfundets beredskab og leverer den ønskede støtte inden for de opstillede beredskabskrav. Støtten uddybes i målrapporteringens 2. del.</p> <p>Hjemmeværnet efterlever beredskabskravet i 99 pct. af de uvarslede indsættelser til støtte for samfundet.</p> <p>Politiet har vurderet 99 pct. af Hjemmeværnets indsættelser til støtte for Politiet som løst tilfredsstillende.</p> <p>Hjemmeværnet imødekommer tillige 99 pct. af varslede anmodninger fra sektoransvarlige myndigheder.</p> <p>Målet er opfyldt.</p>	<p>Opfyldt</p>

C. Fastholdelse og rekruttering	
<p>Succeskriterium Det er målet, at Hjemmeværnet gennem fastholdelse og rekruttering kontinuerligt sikrer tilgang af nye medlemmer til Hjemmeværnets aktive styrke, således at Hjemmeværnet fortsat kan løse pålagte opgaver.</p> <p>Målet for 2018 er minimum 15.000 frivillige soldater i den aktive styrke.</p>	<p>Målopfyldeelse Ikke opfyldt</p>
<p>Opnåede resultater Hjemmeværnets aktive styrke er ved udgangen af december 2018 14.639 frivillige soldater.</p> <p>Der har gennem en årrække været et kontinuerligt fald i antallet af frivillige soldater i aktivstyrken. Uddybes nærmere i målrapporteringens 2. del.</p> <p>Målet er ikke opfyldt.</p>	
D. Opstilling af bevogtningskapacitet	
<p>Succeskriterium Det er målet, at Hjemmeværnet kontinuerligt opstiller bevogtningskapaciteter, der kan varetage landmilitære bevogtningsopgaver.</p> <p>Målet er nået, når Hjemmeværnet opstiller 1.500 frivillige soldater, der opfylder specifikke krav til uddannelsesniveau samt er certificerede.</p>	<p>Målopfyldeelse Delvist opfyldt</p>
<p>Opnåede resultater På baggrund af et højt ambitionsniveau og mange certificeringer i 2. halvår, har Hjemmeværnet ved udgangen af 2018 certificeret i alt 1.494 frivillige soldater til Hjemmeværnets beredskabsstyrke. Uddybes nærmere i målrapporteringens 2. del.</p> <p>Hjemmeværnets beredskabsstyrke er en del af den aktive styrke, der løbende certificeres i form af en kontrol af centrale færdigheder inden for bevogtningstjeneste, førstehjælp og skydning. Dermed råder Hjemmeværnet over en pulje af enkeltpersoner, der med kort varsel kan indsættes til bevogtningsopgaver, f.eks. i forbindelse med Host Nation Support og andre opgavetyper i hele Danmark.</p> <p>Målet er delvist opfyldt.</p>	
E. Opstilling af kampkapacitet	
<p>Succeskriterium Det er målet, at Hjemmeværnet kontinuerligt opstiller kapaciteter, der kan varetage landmilitære kampopgaver.</p> <p>Målet er nået, når Hærhjemmeværnet kontinuerligt opstiller minimum 18 infanteridelingskapaciteter og minimum 8 motoriserede overvågningsdelingskapaciteter, der bemandings-, uddannelses- og materielmæssigt lever op til kravet for opnåelse af operativ status.</p>	<p>Målopfyldeelse Opfyldt</p>
<p>Opnåede resultater Bemandingsmæssigt opstiller Hærhjemmeværnet 39 infanteridelinger og 11 motoriserede overvågningsdelinger.</p> <p>Materielmæssigt er udpeget kritisk materiel (let maskingevær, let støttevåben, granatkaster og dysekanon) til rådighed for opstillede og bemandede enheder.</p> <p>Uddannelsesmæssigt opstiller Hjemmeværnet 15 infanteridelinger og 6 motoriserede overvågningsdelinger, som opfylder krav til uddannelsesniveau. Der er således fortsat udestående vedr. føreruddannelsen i forhold til målsætningen om 18 infanteridelinger og 8 motoriserede overvågningsdelinger, hvilket skal ses i sammenhæng med, at uddannelsen har været sat i bero fra 2015 til medio 2017. Fra medio 2017 er føreruddannelserne genoptaget, og der ses en positiv udvikling for området. Der udestår ved udgangen af 2018 blot 3 infanteridelingsførere samt 2 motoriserede overvågningsdelingsførere, for at målsætningen uddannelsesmæssigt kan opnås. Samlet vurderes enhederne qua uddannelsesniveau og erfaringsgrundlag at kunne løse tildelte opgaver.</p> <p>Samlet set kan Hjemmeværnet kvantitativt opstille den ønskede kampkapacitet og råder over udpegede kritiske materielgenstande til kapaciteterne.</p> <p>Hjemmeværnskommandoen vurderer, at der efter en kortere intensiv uddannelsesperiode af få ugers varighed vil kunne opstilles og indsættes fuldt uddannede kapaciteter, hvis dette bliver aktuelt. Derfor vurderes målet samlet set opfyldt.</p>	

F. Opstilling af fartøjskapacitet	
<p>Succeskriterium Det er målet, at Hjemmeværnet kontinuerligt opstiller en sømilitær kapacitet, der kan varetage maritime opgaver og indgår i det danske SAR-beredskab.</p> <p>Målet er nået, når Marinehjemmeværnet kontinuerligt opstiller minimum én fuldt operativ besætningskapacitet ved hver af Hjemmeværnets 30 sejlene flotiller samt efterlever beredskabskravet og leverer minimum 95 pct. af 9.855 beredskabsdøgn årligt.</p>	<p>Målopfyldelse Opfyldt</p>
<p>Opnåede resultater Marinehjemmeværnet opstiller minimum én besætning, jf. uddannelseskraft ved hver af de 30 flotiller, der har fartøjer til rådighed.</p> <p>Der er opnået 9.741 beredskabsdøgn for Marinehjemmeværnets fartøjer, hvilket er godt over målsætningen på 9.362 beredskabsdøgn.</p> <p>Antal beredskabsdøgn ligger i 2018 lavere sammenlignet med foregående år. Dette skyldes, at der i 2018 er gennemført hovedeftersyn på flere af fartøjerne, og at der har været 174 værftsdage, der ikke var planlagt. Størsteparten af sidstnævnte kan umiddelbart tilskrives fartøjernes alder.</p> <p>Målet er opfyldt.</p>	

G. Opstilling af flykapacitet	
<p>Succeskriterium Det er målet, at Hjemmeværnet kontinuerligt opstiller en flyvende kapacitet, der kan varetage flyoperationer og indgår i Hjemmeværnets beredskab.</p> <p>Målet er nået, når Flyverhjemmeværnet kontinuerligt opstiller 11-12 operative flybesætninger samt efterlever beredskabskravet og leverer minimum 95 pct. af 180 beredskabsdøgn årligt. Med et justeret målkrav som konsekvens af den justerede beredskabsperiodes varighed fra februar til og med december 2018, og ud fra målsætning på 15 indmeldte beredskabsdøgn pr. måned, svarer sidstnævnte til 95 pct. af 165 beredskabsdøgn årligt.</p>	<p>Målopfyldelse Opfyldt</p>
<p>Opnåede resultater Flyverhjemmeværnet er i stand til at operere flyene af typen Britten-Norman Defender, og Hjemmeværnets flyvende kapacitet har etableret sig til at være en relevant og efterspurgt kapacitet til støtte for både Forsvaret, Politiet og Skattemyndighederne.</p> <p>Flyverhjemmeværnet opstillede med udgangen af 2018 11 ud af 12 operative flybesætninger, idet der var opstillet 22 piloter og 12 systemoperatører. Fraværet af besætninger i løbet af 2018 har ikke haft direkte betydning for den producerede mængde af beredskabsdøgn.</p> <p>Flyverhjemmeværnet har for perioden februar til og med december 2018 leveret gennemsnitligt godt 13 beredskabsdøgn månedligt, svarende til en opfyldelsesgrad på 89,7 pct. Der er i 2018 leveret i alt 148 beredskabsdøgn. Flyverhjemmeværnet har dog imødekommet alle Forsvarets uvarslede rekvisitioner af kapaciteten. Den delvise målopfyldelse herved skyldtes, at der kun var ét fly til rådighed i flere perioder som følge af materieludfald. Der blev i perioden foretaget omfattende reparationer, hvor bl.a. begge flys motorer blev udskiftet. Dermed var den forudsætningskabende redundans med to fly i perioder ikke til stede, hvilket var en væsentlig forudsætning for målopfyldelsen af antal beredskabsdøgn.</p> <p>Efter evaluering af forsøgsordningen er der med Værnsfælles Forsvarskommando aftalt et fremadrettet beredskab for kapaciteten, som Flyverhjemmeværnet skal efterleve.</p> <p>Selvom der i perioder kun var et fly til rådighed, og beredskabsdøgnene derved blev reduceret, blev alle uvarslede rekvisitioner af kapaciteten alligevel imødekommet. I dette lys vurderes målet samlet set opfyldt.</p>	

H. Forligsimplicitering	
<p>Succeskriterium Det er målet, at koncernen samarbejder om at iværksætte opnåelsen af de politiske hensigter i forligets første år.</p> <p>Målet er nået, når der i løbet af 1. halvår 2018 er udarbejdet grundlag for forligsinitiativerne, som er koordineret mellem styrelserne.</p>	<p>Målopfyldelse Opfyldt</p>
<p>Opnåede resultater Hjemmeværnskommandoen har ved udgangen af juni 2018 med udsendelsen af implementeringsdirektiv iværksat Hjemmeværnets samlede forligsimplicitering.</p> <p>I implementeringsdirektivet indgår de fire forligsinitiativer, som Hjemmeværnskommandoen er ansvarlige for, fra den koncernfælles initiativoversigt. Grundlaget for Hjemmeværnskommandoens fire forligsinitiativer er udarbejdet under inddragelse af relevante styrelser, og de er alle godkendt af koncernledelsen. Hjemmeværnskommandoen har derudover været inddraget i en række initiativer forankret ved øvrige styrelser og indgår i arbejdet med udmøntningen heraf.</p> <p>Målet er opfyldt.</p>	

2.2. Målrapporingens 2. del – uddybende analyser og vurderinger

Hjemmeværnskommandoen har udvalgt to mål for kerneopgaver (mål A: Støtte til Forsvaret og mål B: Støtte til samfundet) til en uddybende analyse og vurdering. Endvidere behandles kort målene C: Fastholdelse og rekruttering samt D: Opstilling af bevogtningskapacitet, idet målopfyldelsen herfor er henholdsvis ikke opfyldt og delvist opfyldt.

Mål A og B: Hjemmeværnets støtte til Forsvaret og samfundets samlede beredskab

Det er Hjemmeværnskommandoens samlede vurdering, at Hjemmeværnet i 2018 på tilfredsstillende vis imødekommer støtten til både Forsvaret og samfundets samlede beredskab samt efterlever opstillede beredskabskrav ved uvarslede indsættelser. Gennemgangen af støttevirksomheden viser, at Hjemmeværnet imødekommer 98,8 pct. af alle modtagne anmodninger om støtte fra sine samarbejdspartnere. Hjemmeværnet har i 2018 modtaget i alt 2.378 anmodninger om støtte, heraf var 318 uvarslede. 2.349 af disse anmodninger er imødekommet, mens kun 29 ikke kunne imødekommes. Samtidig imødekommer Hjemmeværnet 98,1 pct. af de uvarslede anmodninger om støtte.

Efterlevelse af beredskabskrav ved uvarslet støtte

Hjemmeværnets støtte ved uvarslede indsættelser sker primært i forbindelse med indsættelse af fartøjer ved søredningsoperationer og olieobservationsopgaver, støtte til Politiets opgaveløsning samt rydningsassistancer til støtte for Forsvarets ammunitionsrydningstjeneste. Udover ovenstående opgaver støtter Hjemmeværnet tillige ved andre typer af opgaver med soldater, fly eller fartøjer på anmodning fra samarbejdspartnere. Ud af samlet 318 anmodninger om uvarslet støtte blev opgaveløsningen 307 gange påbegyndt inden for beredskabskravet på én time henholdsvis tre timer, hvilket giver en samlet målopfyldelse på 96,5 pct.

Hjemmeværnet har i 2018 kun haft en enkelt større uvarslet indsættelse, hvor der var indsat mere end 100 soldater. Det var i forbindelse med branden i Lille Vildmose i Himmerland sydøst for Ålborg sidst i juli. Hjemmeværnet var, i forbindelse med branden og det efterfølgende slukningsarbejde, indsat i perioden 25.-29. juli med flere end 200 soldater fra både Hærhjemmeværnet og Flyverhjemmeværnet.



Også frivillige soldater fra Hjemmeværnet ydede en kæmpe indsats, da der i juli 2018 opstod et akut behov for assistance til at slukke en omfattende underjordisk brand ved Lille Vildmose i Nordjylland. Foto: Hung van Plungklang Nguyen.

Varslet støtte

Hjemmeværnet leverer på anmodning varslet støtte til Forsvaret og samfundets samlede beredskab. Indsættelserne sker primært som støtte til Forsvarets og Politiets opgaveløsning i forbindelse med søfartskontrol/farvandsovervågning med fartøjer fra Marinehjemmeværnet, færdselsregulering/afspærring eller observations-/overvågningsopgaver med soldater eller fly samt ved uddannelses- og øvelsesvirksomhed. I 2018 har Hjemmeværnet samlet været rekvireret 2.060 gange til varslet støtte, svarende til en stigning på mere end 23 pct. i forhold til 2017, og har i den forbindelse imødekommet 2.037 anmodninger svarende til en målopfyldelse på 98,9 pct.

Særligt på uddannelses- og øvelsesområdet, hvor Hjemmeværnet primært støtter Forsvaret, har stigningen været markant. Her er efterspørgslen på Hjemmeværnets støtte steget med hele 79 pct. i forbindelse med uddannelses- og øvelsesaktiviteter. Hjemmeværnskommandoen kan her fremhæve aktiviteter som øvelsen NIGHT HAWK i oktober og øvelsen TRIDENT JUNCTURE i september til november som nogle af de store aktiviteter.

På øvelsen NIGHT HAWK, der er en øvelse for danske og internationale specialoperationsstyrker, deltog Hjemmeværnet med flere end 300 hjemmевærnssoldater fordelt i perioden 10.-28. september. Hjemmeværnets soldater løste her en bred vifte af opgaver i relation til eksempelvis momentafvikling (fjendestyrke), øvelsesindspil og anden støtte. Eksempelvis støttede Hjemmeværnets Særlige Støtte- og Rekognosceringskompagni (SSR) Frømandskorpsets Maritime Task Group (FKP SONTG) med en operativ patrulje samt stabspersonel.

På øvelsen TRIDENT JUNCTURE var flere end 600 hjemmевærnssoldater i perioden fra 28. september til 15. november involveret i opgaveløsningen i forbindelse med modtagelse, trafikkontrol, oprettelse af logistiske støttepunkter (Convoy Support Center) og andre Host Nation Support-opgaver for de udenlandske styrkers passage gennem dansk territorium, herunder også koordination med både tyske og svenske myndigheder i forbindelse med overtagelse/overdragelse af ansvaret for styrkernes bevægelse gennem Danmark.



Værtsnationsstøtte er en ny opgave for Hjemmeværnet. Den består blandt andet i at overvåge og vise udenlandske enheder vej, når de passerer Danmark. Opgaven var aktuel, da udenlandske enheder i efteråret 2018 havde kurs mod Norge for at deltage i den største NATO-øvelse siden Den Kolde Krig, Trident Juncture. Foto: Morten Fredslund.

Hjemmeværnets uddannelsesstøtte til Forsvaret sker med udgangspunkt i, at der opnås et relevant uddannelsesudbytte for indsatte hjemmeværnsenheder og soldater, men støtten må ikke kompromittere Hjemmeværnets evne til at løse operative opgaver. Samlet har Hjemmeværnet i 2018 modtaget 617 anmodninger om uddannelses- og øvelsesstøtte mod 345 i 2017 og har imødekommet 613 af disse, svarende til en målopfyldelse på 99,4 pct.

Samlet set har Hjemmeværnets frivillige soldater leveret 186.948 timer til støtte for Forsvaret i 2018, hvilket er en stigning på mere end 57 pct. i forhold til 2017, hvor Hjemmeværnet leverede 118.882 timers støtte til Forsvaret. Her er det værd at bemærke, at støtten til Specialoperationskommandoen alene udgør 62.292 timer eller 1/3 af Hjemmeværnets samlede støtte til Forsvaret, hvilket er en stigning på godt 145 pct. i forhold til 2017, hvor timetallet var 25.368 timer.

Ud over ovennævnte støttevirksomhed har Hjemmeværnet i hele 2018 leveret støtte til Politiets opgaveløsning i forbindelse med grænsekontrollen ved den dansk/tyske grænse i Sønderjylland samt i Gedser og Rødby. Denne opgave indgår ikke i ovenstående opgørelse, da opgaveløsningen er sket med frivillige hjemmeværnssoldater ansat på kontrakt i Forsvaret i forbindelse med opgaveløsningen. Opgaven forventes i løbet af 2019-2020 successivt løst med et større antal soldater fra Forsvaret, idet Hjemmeværnet dog fortsat forventes at have et mindre antal frivillige soldater ansat til opgaven.

Endvidere har Hjemmeværnet støttet Forsvaret internationalt med enkeltpersoner til missionerne Resolute Support Mission i Afghanistan og Operation Inherent Resolve i Irak, ligesom stabiliserings- og kapacitetsopbygningsarbejdet i både Georgien og Afrika er fortsat. Endelig er samarbejdet med Sverige, Norge, USA og de baltiske lande særligt vedr. instruktøruddannelse og øvelsesudveksling fortsat, hvilket har været med et godt udbytte for involverede nationer i relation til interoperabilitet og samarbejdsrelationer i øvrigt.

Politiets tilfredshed

I 2018 har Politiet rekvireret støtte fra Hjemmeværnet i alt 1.101 gange via rekvisitions- og evalueringssystemet REEVAPOL. Samlet har Hjemmeværnets frivillige soldater i forbindelse med indsættelserne leveret 123.649 timer til støtte for Politiet. Evalueringen af aktiviteterne i REEVAPOL viser en stor tilfredshed med Hjemmeværnets opgaveløsning. Politiet har således vurderet, at 99 pct. af opgaverne er løst tilfredsstillende.

Mål C: Fastholdelse og rekruttering

Hjemmeværnets aktive styrke er ved udgangen af 2018 på 14.639 soldater, og Hjemmeværnskommandoens målsætning om at øge styrketallet til 15.000 soldater er således ikke opfyldt. Hjemmeværnskommandoen finder dog positive elementer i udviklingen inden for det samlede fastholdelses- og rekrutteringsområde. Hjemmeværnet har i 2018 iværksat et projektarbejde vedr. fastholdelse og rekruttering og kan konstatere en positiv udvikling på området. Hjemmeværnet har således modtaget 1.694 ansøgninger, hvilket er 152 flere end i 2017 – en stigning på knap 10 pct., og 1.013 har i 2018 tegnet kontrakt med Hjemmeværnet, hvilket er på niveau med 2017. Hjemmeværnets samlede styrketal er gået svagt tilbage i 2018, men afgang er faldet med næsten 16 pct. i forhold til 2017.

Hjemmeværnskommandoen vil i 2019 fortsætte det iværksatte projektarbejde og i den forbindelse have særlig fokus på fastholdelse af de aktive soldater og rekruttering af værnepligtige fra Forsvaret. I relation hertil vil de frivillige soldaters forhold samt rekrutteringsprocesserne blive undersøgt nærmere med henblik på at identificere optimeringspotentialer. F.eks. vil der blive gennemført en trivselsmåling i Hjemmeværnet.

Mål D: Opstilling af bevogtningskapacitet

Det er Hjemmeværnskommandoens samlede vurdering, at Hjemmeværnets beredskabsstyrke ved udgangen af 2018 har opnået en tilfredsstillende størrelse, dette til trods for at kravet til målopfyldelse kun er delvist opfyldt. Beredskabsstyrken tæller ved årets udgang 1.494 certificerede soldater, der er klar til indsættelse til støtte for Forsvaret eller samfundets samlede beredskab med kort varsel, hvor kravet til fuld målopfyldelse er 1.500 soldater. At Hjemmeværnet således ikke har opnået fuld målopfyldelse vurderes uden betydning for beredskabet og en eventuel indsættelse af styrken.

Det er Hjemmeværnskommandoens målsætning i 2019 at øge styrken med yderligere 10 pct., således at beredskabsstyrken ved udgangen af 2019 vil bestå af ca. 1.650 certificerede soldater.



Havmiljøopgaver, som f.eks. udlægning af flydespærringer, indgår i Marinehjemmeværnets opgaveportefølje. Derfor deltog Marinehjemmeværnet også i en stor international havmiljøøvelse ud for Karlskrona i august 2018. Foto: Torben Glyum.

3. Regnskab

3.1. Anvendt regnskabspraksis

Hjemmeværnskommandoen er regnskabsmæssigt ikke en selvstændig virksomhed, der skal aflægge selvstændig årsrapport. Regnskabet for Hjemmeværnskommandoen er således indeholdt i regnskabet for virksomheden med CVR-nr. 16 28 71 80. Hjemmeværnskommandoens aktiver og passiver indeholdes derfor i én samlet balance for virksomheden med CVR-nr. 16 28 71 80 og afrapporteres i den samlede årsrapport for denne virksomhed, der omfatter følgende styrelser: Værnsfælles Forsvarskommando, Hjemmeværnskommandoen, Forsvarsministeriets Materiel- og Indkøbsstyrelse, Forsvarsministeriets Personalestyrelse, Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse og Forsvarsministeriets Regnskabsstyrelse.

Regnskabet i denne årsberetning består alene af et udgiftsbaseret driftsregnskab og tilhørende noter og skal derfor ses som et uddrag af det samlede regnskab for virksomheden med CVR-nr. 16 28 71 80. I forhold til opgørelsen af generelle fællesomkostninger henvises der til den for styrelsen gældende regnskabsinstruks. Regnskabet omfatter alene de hovedkonti, som Hjemmeværnskommandoen er ansvarlig for, jf. ledelsespåtegningen.

Regnskabet for Hjemmeværnskommandoen er udarbejdet i overensstemmelse med statens udgiftsbaserede regnskabsprincipper, idet alle bevillinger er udgiftsbaserede, samt de nærmere retningslinjer herfor i regnskabsbekendtgørelsen, finansloven og Finansministeriets Økonomisk Administrative Vejledning (ØAV). De nævnte principper fraviges dog på et enkelt område, idet forskudsbetalinger til leverandører vedr. levering af materiel mv. vedr. flerårige kontrakter indregnes og udgiftsføres i bevillingsregnskabet på betalingstidspunktet i henhold til tekstanmærkning på finansloven. Den ved udarbejdelsen af regnskabet anvendte regnskabspraksis, herunder afvigelsen fra gældende regler, svarer til den praksis, der er anvendt ved udarbejdelsen af regnskabet for virksomheden med CVR-nr. 16 28 71 80. For nærmere beskrivelse af den anvendte regnskabspraksis henvises derfor til beskrivelsen af anvendt regnskabspraksis i årsrapporten for 2018 for virksomheden med CVR-nr. 16 28 71 80.

3.2. Bevillingsregnskab

Som anført i afsnit 1 er der ved lov om tillægsbevilling for finansåret 2018 foretaget regulering af Hjemmeværnets bevilling, hvorved bevillingsrammen udgør 503,1 mio. kr. Som det fremgår af tabel 3.2.1. blev årets bevillingsregnskab et mindreforbrug på 10,2 mio. kr. Mindreforbruget er dels en følge af Forsvarsministeriets omflytning af bevilling på tillægsbevillingslovforslaget som led i den almindelige rebudgettering (5,3 mio. kr.) og ellers fordelt på grænsekontrol (2,9 mio. kr.) samt 2,0 mio. kr. på Hjemmeværnets almindelige drift.

Korrigeret for koncernfælles justeringer vedr. grænsekontrol samt ovennævnte rebudgettering ved tillægsbevillingslovforslaget udgør Hjemmeværnets resultat i 2018 således et mindreforbrug på knap 2,0 mio. kr., svarende til knap ½ pct. af bevillingsrammen.

I dette lys vurderes regnskabet som tilfredsstillende og giver som udgangspunkt ikke anledning til yderligere bemærkninger.

TABEL 3.2.1. / Bevillingsregnskab for finanslovskonti på driftsbevillingen (mio. kr.)⁴

§ 12.24.01 Hjemmeværnet	Regnskab 2017	Budget 2018 ⁵	Regnskab 2018	Afvigelse	Budget 2019 ⁶
Udgifter	508,5	503,8	494,0	9,8	477,1
Indtægter	-1,6	-0,7	-1,1	0,4	-1,0
Resultat, brutto	506,9	503,1	492,9	10,2	476,0
Bevilling, netto	441,5	503,1	503,1	0,0	476,0
Resultat, netto	-65,4	0,0	10,2	-10,2	0,0

TABEL 3.2.2. / Regnskabs- og budgetspekifikation (mio. kr.)⁷

§ 12.24.01 Hjemmeværnet	Regnskab 2018	Budget 2019 ⁸
Nettoudgift	492,9	476,0
Udgift		
16. Husleje, leje af arealer, leasing	1,9	0,0
17. Internt statsligt køb af varer og tjenester	1,6	0,0
18. Lønninger / personaleomkostninger	391,8	390,8
22. Andre ordinære driftsomkostninger	90,3	86,3
26. Finansielle omkostninger	0,0	0,0
44. Tilskud til personer	8,5	0,0
Indtægt		
11. Salg af varer	-0,1	-1,0
12. Internt statsligt salg af varer og tjenester	-1,1	0,0
21. Andre driftsindtægter	0,0	0,0

I tabel 3.2.2. sammenholdes regnskabet for 2018 med grundbudgettet for 2019. Den primære årsag til det forventede lavere beløb i 2019 er, at Hæren forventes at overtage en del af Hjemmeværnets støtte til Politiets grænsekontrol fra og med april 2019.

TABEL 3.2.3. / Bevillingsafregning (mio. kr.)

Hovedkonti	Bevilling	Regnskab	Årets overskud	Disponibelt overskud der bortfalder	Akkumuleret overskud til videreførelse
Driftsbevilling § 12.24.01					
Lønsum	420,7	391,8	28,9	0,0	15,6
Øvrig drift	82,4	101,1	-18,7	0,0	7,8
Driftsbevilling i alt	503,1	492,9	10,2	0,0	23,4

Årets overskud afstedkommer et akkumuleret overskud til videreførelse på 23,4 mio. kr., der er opdelt som anført i tabel 3.2.3.

Mindreforbruget i 2018 skal ses i forhold til et merforbrug i 2017. Som det er vist i tabel 3.2.4., har Hjemmeværnet derved øget det akkumulerede overskud til videreførelse fra 13,2 mio. kr. i 2017 til 23,4 mio. kr. ultimo 2018.

⁴ Der er foretaget afrunding på første decimal.

⁵ Budget 2018 er finanslov og tillægsbevilling.

⁶ Budget 2019 er gældende grundbudget som indtastet i SKS og indrapporteret til Finansministeriet.

⁷ Der er foretaget afrunding på første decimal.

⁸ Budget er lig grundbudget. Grundbudgettet er ikke udspecificeret i samme grad som regnskabet.

TABEL 3.2.4. / Akkumuleret resultat (mio. kr.)

Hovedkonti	Ultimo 2015	Ultimo 2016	Ultimo 2017	Resultat 2018	Ultimo 2018
Driftsbevilling § 12.24.01	58,5	78,5	13,2	10,2	23,4
Samlet resultat	58,5	78,5	13,2	10,2	23,4

3.3. Øvrige regnskabsoplysninger

TABEL 3.3.1. / Personaleomkostninger (antal årsværk)⁹

Personalegrupper	2016	2017	2018	Budget 2019
Officerer	212	206	202	190
Stampersonel	203	242	250	100
Værnepligtige	0	0	0	0
Civile	249	241	207	140
Kontraktansatte	24	21	16	15
I alt	688	710	675	445¹⁰

Antal ansatte i Hjemmeværnet udgør ved udgangen af året 675 årsværk, inkl. personel til løsningen af grænsekontrolopgaven for Politiet. Reduktionen i antal årsværk fra 2017 til 2018 skyldes dels en reorganisering af logistikstrukturen og dels en omstilling af den administrative struktur. Den primære årsag til reduktionen i 2019 er, at Hjemmeværnets støtte til Politiets grænsekontrol ikke er indregnet i budgettallet for 2019.

TABEL 3.3.2. / Tilgang og afgang af medarbejdere (antal medarbejdere)

	2016	2017	2018
Tilgang af medarbejdere	99	169	56
Afgang af medarbejdere	72	129	110
I alt	27	40	-54

Ovennævnte reorganisering af logistikstrukturen samt omstilling af den administrative struktur afspejles også i nettoafgangen af medarbejdere i 2018.



Siden 1. februar 2018 har soldaterne i Hjemmeværnets Flyvende Eskadrille været på fast beredskab på én time/tre timer dag/nat. Det betyder, at Hjemmeværnets Britten-Norman Defender-fly hurtigt kan være på vingerne og eksempelvis støtte Politiet ved en eftersøgning, hvis der er behov for observationer fra luften. Foto: Peter Scharling Pedersen.

⁹ Frivillige soldater i Hjemmeværnet er ikke omfattet af opgørelsen af antal årsværk. I opgørelsen af kontraktansatte indgår rådighedstjeneste for personel af reserven.

¹⁰ De budgetterede årsværk er hentet fra finansloven for 2019.

4. Ledespåtegning

Årsberetningen er aflagt i henhold til bekendtgørelse nr. 116 af 19. februar 2018 om statens regnskabsvæsen.

Årsberetningen omfatter de bevillinger på finansloven, som Hjemmeværnskommandoen er ansvarlig for, herunder de regnskabsmæssige forklaringer, som skal tilgå Rigsrevisionen i forbindelse med bevillingskontrollen for finansåret 2018:

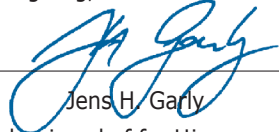
§ 12.24.01. Hjemmeværnet.

4.1. Påtegning

Styrelseschefen tilkendegiver hermed:

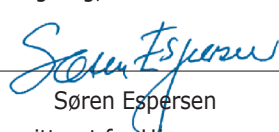
- For koncernstyringsdirektøren, at underskriveren ikke er bekendt med økonomiske forpligtelser udover de i regnskabet medtagne, eksempelvis retlige tvister, kautionforpligtelser, hensættelser og eventualforpligtelser, og at det aflagte regnskab indeholder de udgifter/indtægter, der vedrører driften for pågældende styrelse i regnskabsåret. Underskriveren tilkendegiver endvidere, at de dispositioner, som er omfattet af regnskabsaflæggelsen, er i overensstemmelse med meddelte bevillinger, love og andre forskrifter samt med indgåede aftaler og sædvanlig praksis.
- For departementschefen, at målrapporteringen i årsberetningen er rigtig, dvs. at målopstillingen og målrapporteringen på mål- og resultatplanen er fyldestgørende, at der er adgang til det grundmateriale, som målrapporteringen i årsberetningen bygger på, og at der ved styrelsen er arbejdsgange, som kvalitetssikrer de oplysninger og vurderinger, der indgår i årsrapporten.

Vordingborg, den 12. marts 2019



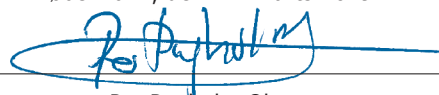
 Jens H. Garly
 Generalmajor, chef for Hjemmeværnet

Vordingborg, den 12. marts 2019




 Søren Espersen
 Kommitteret for Hjemmeværnet

København, den 12. marts 2019



 Per Pugholm Olsen
 Koncernstyringsdirektør

København, den 12. marts 2019



 Thomas Ahrenkiel
 Departementschef



Hjemmeværnskommandoen
Vordingborg Kaserne

Sankelmarksvej 26
4760 Vordingborg

Telefon: +45 7282 0000
E-mail: hjk@hjev.dk
www.hjev.dk

EAN: 5798000201224